

Экология в России. Декларации и факты

На фоне принятия рекомендательных документов продолжает ухудшаться экологическая ситуация в РФ

Анатолий Шевчук, зампредела СОПС Минэкономразвития России и РАН по вопросам экологии и природопользования



Анатолий Шевчук, зампредела СОПС Минэкономразвития России и РАН по вопросам экологии и природопользования

На современном этапе развития промышленного производства, когда главной целью любого бизнес-процесса является скорейшее достижение результата при минимальных затратах, роль государства в обеспечении мер по сохранению экологического баланса становится определяющей. Именно поэтому главные положения документа «Основы государственной политики в области экологического развития на период до 2030 года», принятого в 2012 году, направлены на экономическое регулирование рыночных отношений в целях рационального природопользования, снижения нагрузки на окружающую среду, привлечения бюджетных и внебюджетных средств на природоохранную деятельность.

Факты

Сегодня состояние окружающей среды в РФ далеко от идеального. Около 15 % территории страны по экологическим показателям находится в критическом

состоянии, практически 60 % городского населения проживает в местах с высоким уровнем загрязнения воздуха, более 40 % населения страны сталкивается с проблемой качества питьевой воды. Низким остается уровень использования и обезвреживания отходов производства и потребления — годовой экономический ущерб экономике России от загрязнения окружающей среды отходами оценивается на уровне около 120 млрд рублей. Остро стоит проблема накопленного ущерба.

Самая богатая природными ресурсами страна, которая сознательно положила в основу своей экономики экспорт нефти и газа, просто обязана заниматься экологическими преобразованиями в сфере добычи углеводородов. Превышенный опыт «освоения» нефтяниками месторождений показывает, что, как правило, они оставляют после себя безжизненную пустыню. Необходимо создание таких методов извлечения, которые позволили бы резко снизить потери нефти и обеспечить сбор и переработку попутного нефтяного газа. Требуется создание новых методов и материалов для транспор-

тировки, новой логистики для хранения и распределения.

Сегодня в России добыча полезных ископаемых реально опережает прирост их запасов, многие месторождения стратегически важных полезных ископаемых находятся на стадии падающей добычи, приближаются сроки исчерпания эксплуатируемых рентабельных запасов ликвидных полезных ископаемых. Такое положение нельзя назвать рациональным природопользованием.

Не лучше обстоят дела и с водными ресурсами. Так, во многих регионах страны отмечаются: загрязнение водоемов промышленными водами, водodefицит, значительные ущербы от наводнений, проблемы с обеспечением безопасности гидротехнических сооружений. Не везде решены вопросы использования трансграничных водных объектов.

Что касается лесных и других биоресурсов, то сегодня наблюдается исчезновение наиболее ценных и эффективных с точки зрения экономической целесообразности добычи видов. Ведется незаконная добыча, свертывается традиционное малое рыболовство, разрушается береговая инфраструктура и деградируют экосистемы экономических зон. Недоиспользование возможностей экономического потенциала лесных ресурсов (расчетная лесосека осваивается в пределах 30 %, а по отдельным лесным регионам составляет около 15 %), незаконные вырубки и лесные пожары ведут к истощению лесных ресурсов.

Россия в мире

Централизованная и структурированная экологическая политика в РФ появилась не в одночасье и значительно позже, чем в развитых европейских странах, где одними из первых осознали, что благоприятное для человека состояние окружающей природной среды является одной из составляющих высокого качества жизни.

В России можно выделить несколько этапов формирования государствен-

Рис. 1. Правовая основа реформирования экологического законодательства

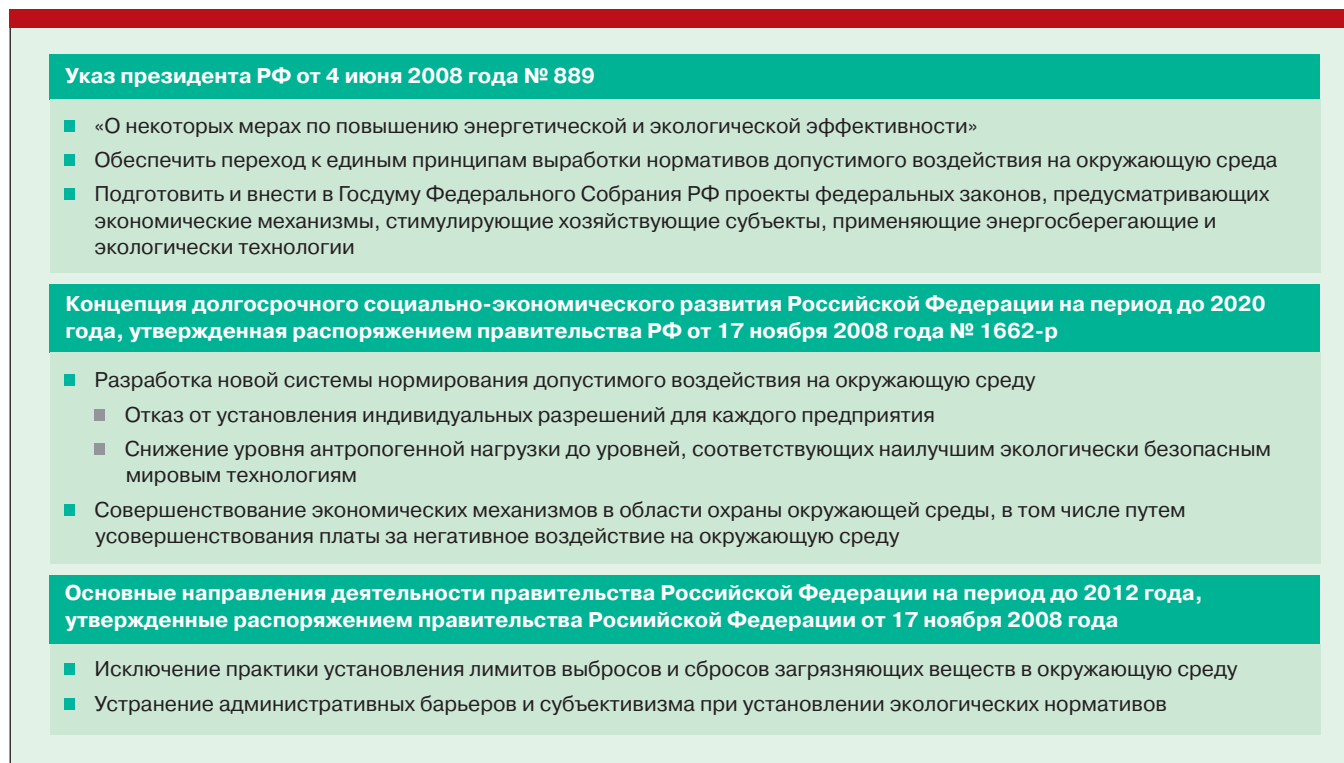
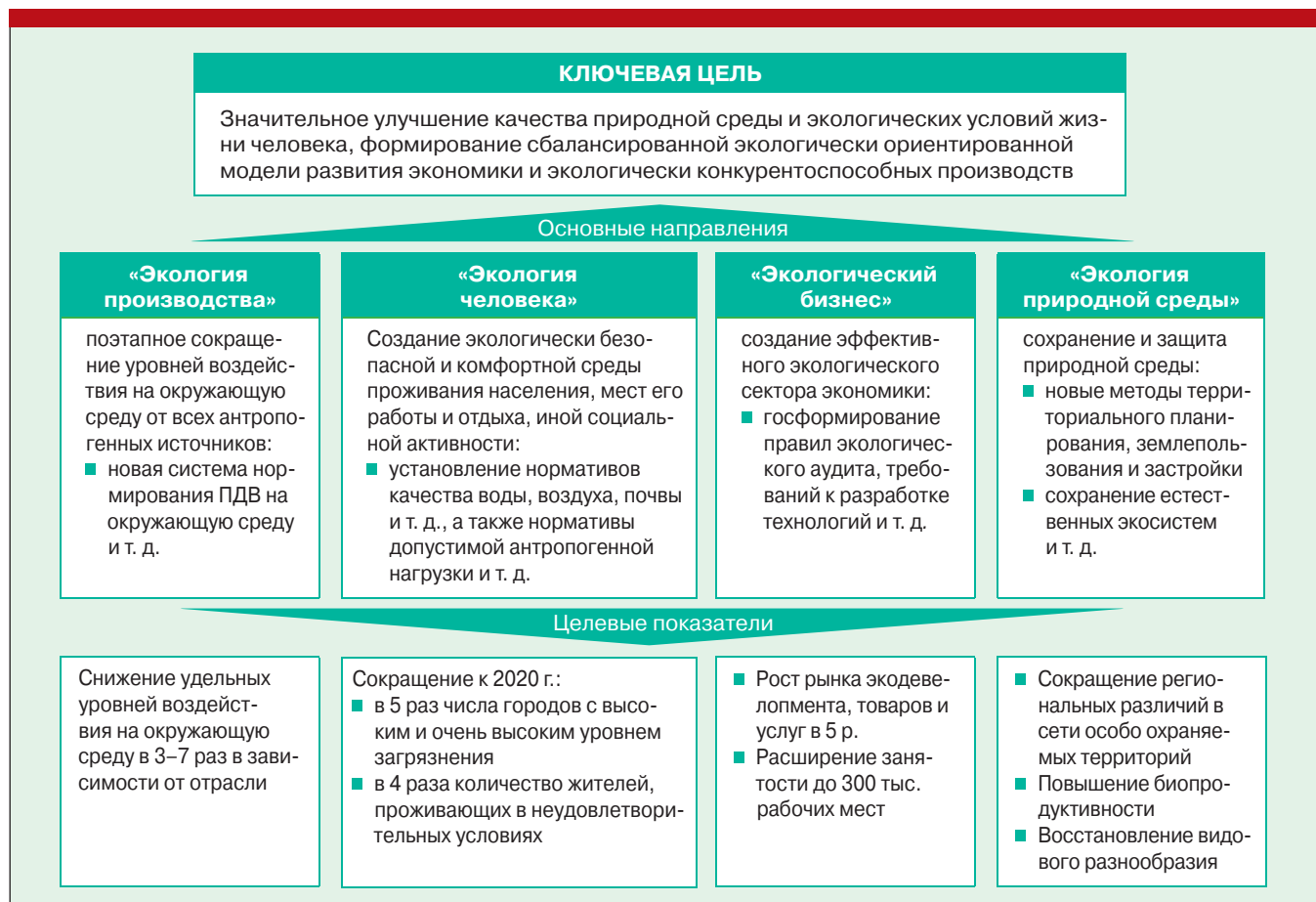


Рис. 2. Экологизация экономики и экология человека





Обострение экологической обстановки — результат накопленных за многие десятилетия структурных деформаций, приведших к доминированию природоёмких отраслей промышленности, ресурсоёмких и энергоёмких устаревших технологий, сырьевой ориентации экспорта

ной экологической политики. Первый этап — период 1991–2000 годы. Этот этап характеризуется активным принятием правовых и нормативных актов (ФЗ «Об охране окружающей природной среды» и пр.) и отработкой инструментов государственного регулирования природопользования и охраны окружающей среды. На этом этапе были сформированы экологические фонды, началась реализация федеральных и региональных целевых программ, была в целом одобрена концепция государственной политики в сфере производства, использования и охраны природных ресурсов.

Второй этап — 2001–2008 годы. Период активного осуществления при-

и возможных путей ее модернизации», сравнивая российскую экологическую политику с практикой развитых и крупных развивающихся стран, среди основных отличий от международной практики были названы:

- неэффективные инструменты природоохранной политики;
- ограниченное и неэффективное применение экономических механизмов;
- отсутствие необходимых механизмов и целевых программ для решения национальных приоритетных проблем в области охраны окружающей среды.

В последние годы в Российской Федерации приняты важные документы, во многом определяющие социально-

В сфере экономического регулирования охраны окружающей среды акцент сегодня делается на развитие рыночных инструментов.

родоохранных и ресурсовосстановительных мероприятий в рамках ФЦП «Экология и природные ресурсы России на период 2002–2010 годы». На этом этапе была принята экологическая доктрина и ФЗ «Об охране окружающей среды» в новой редакции. Существенно изменилось правовое поле, была проведена налоговая и административная реформа, реорганизованы органы природоресурсного комплекса. Ряд природоохранных функций был передан субъектам РФ.

В марте 2009 года была проведена оценка экологической политики РФ экспертами Всемирного Банка. В итоговом документе «Обзор состояния российской системы управления окружающей среды

экономическое развитие страны, в том числе ее государственную экологическую политику: Указ Президента РФ от 04.06.2008 № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики»; концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 год и др., проведены заседания Госсовета по вопросам экологии. Реализация положений вышеуказанных документов и решений Госсовета должна обеспечить к 2020 году решение амбициозных задач: снижение энергоёмкости ВВП не менее чем на 40 % по сравнению с 2007 годом, а также уменьшение объемов выбросов (сбросов) загрязняющих веществ и раз-

мещения отходов к 2015 году не менее чем на 20 %.

Это дало мощный толчок к формированию новой идеологии экологической политики в России. В первую очередь разрабатывались экономические стимулы использования высокоэкологичных производств, малоотходных и безотходных технологий за счет установления жестких требований к деятельности предприятий и выпускаемой продукции. Начиная с 2009 года, разрабатывалась новая нормативно-правовая база в области государственного регулирования негативного воздействия на окружающую среду и новые методы регулирования. Были выбраны четыре основных направления, по каждому из которых установлены целевые показатели.

«Основы до 2030 года»

В апреле 2012 года были утверждены «Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года». Согласно данному документу стратегической целью государственной политики в области экологического развития является решение социально-экономических задач, обеспечивающих:

- экологически ориентированный рост экономики;
- сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений;
- реализацию права каждого человека на благоприятную окружающую среду, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды;
- обеспечение экологической безопасности.

Основные задачи государственной экологической политики в сфере управления и экономики сводятся к формированию эффективной системы управления в обеспечении экологической безопасности, предусматривающей взаимодействие и координацию деятельности органов государственной власти; совершенствование нормативно-правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности; обеспечение экологически ориентированного роста экономики и внедрения экологически эффективных инновационных технологий.

В сфере экологии природной среды главным, согласно принятому документу, является предотвращение и снижение текущего негативного воздействия на окружающую среду, восстановление нарушенных естественных экологических систем, обеспечение экологически безопасного обращения с отходами, сохранение природной среды, в том числе естес-

твенных экологических систем, объектов животного и растительного мира.

Мониторинг будет направлен на прогнозирование чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также изменения климата. В сфере экономического регулирования акцент сделан на развитие рыночных инструментов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

В основах предусмотрено развитие формирования экологической культуры, экологического образования и воспитания, эффективное участие граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности. Важным является развитие международного сотрудничества.

Итак, появился очередной документ декларативного характера о том, какой должна быть экология в государстве российском. Тем не менее, появление данного документа может дать старт развитию конкретных инициатив.

Для этого при стратегическом планировании развития отраслей экономики, в том числе нефтегазохимии, необходимо учитывать вопросы рационального природопользования и охраны окружающей среды и территориальные особенности размещения производств. При подготовке конкретных решений — использовать стратегическую экологическую оценку при широком участии общественности. А при разработке планов социально-экономического развития субъектов РФ необходимо обеспечить комплексный подход к использованию природно-ресурсного и ассимиляционного потенциала территорий, что требует осуществить работы по стоимостной оценке природного богатства регионов.

Следует отметить, что 18 декабря 2012 года правительством РФ утвержден план действий по реализации «Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года», определяющий мероприятия, ответственных исполнителей и сроки их реализации. Несмотря на ряд имеющихся вопросов по наполнению плана и его структуре, в целом документ носит комплексный характер и охватывает большой спектр экологических проблем. Связь плана с документами стратегического планирования показывает, что руководством страны ставится задача экологизации наиболее ресурсоемких и экологически опасных отраслей экономики, что соответствует рекомендациям международных организаций (ООН, ОЭСР и др.) и демонстрирует движение российской системы управления в сторону «зеленой» экономики. ■



Необходима разработка новых методов извлечения нефти. В начале 2012 года WWF выпустил доклад по субсидиям в нефтегазовый сектор. Исследование показало: государство поддерживает добычу нефти и газа за счет налогоплательщиков и природы



В 2012 году увеличилось госфинансирование на защиту окружающей среды за счет запуска таких масштабных проектов, как проект по уборке Арктики (2,3 млрд рублей выделено на 2012–2014 гг.) и Федеральная целевая программа по Байкалу (финансирование на 8 лет составит 58 млрд рублей)



По оценкам Международного энергетического агентства, если бы Россия использовала свои энергоресурсы так же эффективно, как Канада, Швеция или Норвегия, она бы сэкономила более 200 млн т нефтяного эквивалента, что составляет примерно 30 % от энергопотребления в России