

# REACH становится ближе

**Союз химиков предложил сообществу принять участие в подготовке соглашения Россия-ЕС по реализации системы REACH**

**Игорь Кукушкин  
Елена Петрушина**

**13** декабря 2006 года в Брюсселе 529 членов Европарламента проголосовали за принятие нового химического законодательства — регулирование REACH (Registration, Evaluation and Authorisation of Chemicals). После принятия законодательства Европарламентом закон REACH был подписан президентами Европейского Союза и Европарламента, и 1 июня 2007 года система регулирования REACH вступила в силу.

Ответственность за реализацию основных положений REACH несет Европейское химическое агентство (ECHA), располагающееся по адресу Annankatu 18, 00121 Helsinki, Finland. ЕС в тесном сотрудничестве с государствами-участниками, промышленностью и другими заинтересованными сторонами выполняет подготовительную работу, связанную с внедрением REACH. Эта работа связана с выпуском методик применения REACH — RIP-s, выпуском госу-

дарствами-участниками своих национальных законодательств, основанных на REACH, и др.

Новая система регулирования производства и использования химических веществ REACH нацелена на решение в рамках ЕС трех основных задач: экономическая (промышленная конкурентоспособность и внедрение новых технологий в химическую отрасль европейских стран), социальной (защита здоровья и труда населения) и природоохранной.

## Российская аудитория

Какие перемены несет в себе принятие химического законодательства в Европе для нашей страны?

Очевидно, что новый закон, нацеленный на регулирование производства и использования химических веществ внутри ЕС, непосредственно затрагивает широкий круг производителей в различных отраслях промышленности, импортеров, дистрибьюторов и потребителей

химической продукции в странах ЕС. При этом, безусловно, существенное влияние будет оказано и на компании стран вне Евросоюза, осуществляющих экспортные поставки своей продукции на европейский рынок и потребляющих химические вещества и смеси, произведенные в ЕС.

В связи с существенным изменением подходов ЕС к безопасности химических веществ можно предположить введение ограничений или использование ограничений для третьих стран, что предполагает как ограничение экспорта из России в страны ЕС, так и переориентацию экспорта из других стран в Россию.

Российский союз химиков, РСПП и «Деловая Россия» проводят серьезную работу по подготовке российской промышленности к функционированию в новых условиях, так как принятие REACH касается не только оборота химической продукции, но и затрагивает огромное количество продуктов других отраслей промышленности, экспорти-

руемых в и импортируемых из ЕС.

Необходимо воспользоваться приглашением Евросоюза для третьих стран (ст. 120 REACH) о возможности заключения регламента с ЕС — соглашения, в котором предусматривались бы различные аспекты закона REACH.

## Регламент REACH

При этом REACH предусматривает разнообразные возможности для участников, в частности:

- данный регламент явится источником информации относительно химических веществ и их использования. Информация, включая ту, которая будет содержаться в данном регламенте, должна быть (может быть) использована ответственными лицами РФ в ходе применения и исполнения соответствующих законодательств РФ;
- если основываться на европейских методиках использования REACH, необходима организация или наделение функциями какого-либо административного аппарата для обеспечения эффективного управления техническими, научными и административными аспектами регламента на уровне государства, способного осуществлять необходимые проверки и контрольные функции, и представления необходимой информации другим компетентным организациям в рамках законодательства РФ. Риски использования опасных веществ должны быть под постоянным контролем и иметь место только в том случае, если есть социально-экономический эффект;
- для организации обмена информацией (или по правилам REACH — информационного форума) представление информации по всем регистрациям в ЕХА, либо отказам в регистрации;
- по тексту REACH: «в свете возросшей ответственности физических или юридических лиц по обеспечению безопасного использования химических веществ, необходимо усиление системы принуждения. Поэтому агентство должно предоставлять странам-членам (в рамках соглашения — для РФ) форум для обмена информацией и координации их действий, связанных с исполнением законодательства в области химических веществ»;
- представители третьих стран могут принимать участие в работе агентства, если комиссия и агентство посчитают это целесообразным;
- необходимо предусмотреть в переговорах использование ст.106 REACH, «... приглашение представителей

третьих стран к участию в работе агентства», ст.107 — «... приглашение представителей международных организаций к участию в роли наблюдателя в работе агентства» и ст.120 REACH «Сотрудничество с третьими странами и международными организациями».

Последняя статья гласит, что вне зависимости от положений ст. 118 и 119, в которых говорится об открытии ЕХА информации для всех юридических и физических лиц через интернет, информация, полученная агентством в рамках этого регламента, может быть открыта любому правительству или национальной администрации третьей страны или международной организации в соответствии с соглашением, заключенным между сообществом и этой третьей стороной в соответствии с регламентом (ЕС) № 304/2003 Европарламента и Совета Европы от 28 января 2003 года относительно экспорта и импорта химикатов или со ст. 181a (3) договора, которая предусматривает, что соблюдаются следующие условия: во-первых, целью соглашения является сотрудничество по внедрению или управлению законодательством относительно химикатов, подпадающим под действие данного регламента, во-вторых, третья сторона берет на себя защиту конфиденциальной информации как взаимно согласованную.

## Соглашение

В итоге, желая создать правовую основу для сотрудничества ЕС в области обмена информацией об опасностях химических веществ, которая расширит и упрочит осуществление совместной деятельности в областях, представляющих взаимный интерес, была создана рабочая группа, в которую вошли представители Российского союза химиков и Минпромэнерго РФ. Опираясь на опыт других международных соглашений и на те возможности, которые предусмотрены законодательством REACH для третьих стран и стран Евросоюза, рабочая группа разработала проект соглашения между правительством Российской Федерации и Комиссией европейских сообществ о сотрудничестве в области обмена информацией об опасностях химических веществ в составе продукции.

Учитывая, что регламент Евросоюза REACH окажет большое влияние на торговые отношения между Российской Федерацией и ЕС, положения данного проекта соглашения могут смягчить условия взаимодействия российских предприятий с торговыми партнерами в рамках новых правил европейского законодательства в области безопасности химической продукции. В соглашении прописываются области сотрудничества

между сторонами по обмену информацией об опасностях химических веществ; разработке совместных планов испытаний и исследований; гармонизации различных систем. Также в соглашении прописана возможность участия представителей Российской Федерации в работе Европейского химического агентства.

Целью данного соглашения является сотрудничество сторон, направленное на гармонизацию законодательства Российской Федерации и европейского сообщества в области обеспечения безопасности продукции. Сотрудничество между сторонами должно стремиться к снятию технических барьеров в торговле и способствовать развитию производства и обеспечению выпуска конкурентоспособной продукции. Сотрудничество оговаривает вопрос своевременного обмена информацией и защиты конфиденциальных данных. Кроме того, должно поддерживаться сбалансированное получение Российской Федерацией и Европейским союзом экономических и социальных выгод, учитывающих вклады сторон и/или соответствующих участников в совместную деятельность.

Планируется участие российских специалистов в работе межгосударственного форума Европейского химического агентства (SIEF) по обмену информацией, обучению и обмену специалистами.

## Комиссия

В целях координации и содействия совместной деятельности предусмотрено создание комиссии Россия — Европейское сообщество по сотрудничеству в области обмена информацией об опасностях химических веществ в составе продукции. Комиссия предусматривается как постоянно действующий орган, состоящий из ограниченного по составу и равного по количеству числа официальных представителей. Она уполномочена в рамках соглашения формировать и утверждать ежегодный план работ по вопросам сотрудничества и осуществлять координацию и содействие в деятельности. Также этот орган займется разработкой рекомендаций по сотрудничеству в области обмена информацией об опасностях химических веществ в составе продукции и подготовкой предложений по выполнению действий (мероприятий) по формам сотрудничества сторон.

Проект соглашения был представлен на рассмотрение и оценку европейским экспертам. Первое обсуждение показало, что Европа не готова на данном этапе подписать соглашение. Этому есть несколько причин: во-первых, Европа еще не подписала такого соглашения ни с одной страной мира; во-вторых, евро-

пейские эксперты рекомендовали обратить внимание российских государственных органов на принятие в России системы ГГС (глобальная система по маркировке и классификации веществ). Они рекомендовали России вступить в Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и принять на себя принципы GLP. По мнению экспертов, в настоящее время нет в мире других стандартов (включая, аккредитованные другие стандарты), которые признаны международными органами как эквивалент принципам GLP. Россия сегодня приглашена присоединиться к ОЭСР и войти в программу GLP. Однако стоит отметить — России вовсе не обязательно вступать в ОЭСР для того, чтобы присоединиться к GLP, возможен и другой вариант: мы можем присоединиться к GLP-принципам и, не будучи членом ОЭСР. Так, например, поступили Южная Африка, Израиль. Начали процесс присоединения Бразилия, Индия, Сингапур. Есть еще одна возможность присоединиться к GLP — пройти ЕС-аккредитацию российских лабораторий под GLP, но в этом случае нет га-

рантии принятия данных лабораторных исследований другими членами ОЭСР. В любом случае, только присоединение к программе GLP может гарантировать принятие данных лабораторных исследований из России во всемирном масштабе (ЕС, США, Япония, Южная Корея и т. д.).

## Участие

Предприятиям России, бизнес-сообществу необходимо присоединиться к процессу доработки данного соглашения. Остается надеяться, что подключение государства к этой работе, заинтересованность правительства РФ позволит подписать соглашение Россия — ЕС на двустороннем уровне.

Заключение данного соглашения позволит РФ оказывать содействие своим предприятиям в продвижении продуктов на рынки ЕС, получать информацию по безопасности веществ легальной и нелегальной торговли, участвовать в работе международных исследовательских и информационных центров. Организация работы по данному соглашению

внутри страны будет являться основой для выстраивания взаимоотношений по специальному техническому регламенту «О безопасности химической продукции, процессов ее хранения, перевозке, реализации, применению и утилизации», разрабатываемому сейчас в стране.

Предлагаем предприятиям и организациям поддержать инициативу Российского союза химиков и Минпромэнерго РФ по доработке данного соглашения и на своем уровне способствовать его всестороннему обсуждению. Совместными усилиями мы сможем, опираясь на государственные структуры, перевести проблему REACH в одну из форм работы, устранив непонимание и опасение. Основываясь на федеральном законе о техническом регламенте выстроить свою национальную систему, которая будет способствовать ограничению ввоза на территорию РФ и оборота опасных химических веществ, выработать правила и способствовать улучшению здоровья нации, улучшению экологической обстановки и повышению конкурентоспособности российской продукции на мировом рынке. ■



# Шестая международная специализированная выставка Криоген-Экспо

**13-16 ноября 2007 г. Москва, ВВЦ, пав. №70 «Москва»**

**Организатор:**



Мир-Экспо  
ВЫСТАВОЧНАЯ КОМПАНИЯ

**Проводится при содействии:**

- ▣ Международного института холода
- ▣ Международной академии холода
- ▣ Московского центра внедрения достижений науки и техники «МОСКВА»
- ▣ Украинской ассоциации производителей технических газов «УА-СИГМА»

**Информационная поддержка:**



**ТЕМАТИКА ВЫСТАВКИ:**

- ▣ Криогенное оборудование
- ▣ Гелиевое оборудование
- ▣ Вакуумное оборудование
- ▣ Холодильное и компрессорное оборудование
- ▣ Микрокриогенная техника
- ▣ Сжиженный природный газ
- ▣ Промышленные и редкие газы
- ▣ Применение криогенных технологий в промышленности
- ▣ Системы безопасности

- ▣ Применение криогенных технологий в медицине и биологии, научно-технических исследованиях
- ▣ Емкости для хранения и транспортировки
- ▣ Метрология и средства измерения при низких температурах
- ▣ Комплектующие, вспомогательное оборудование, системы управления и программное обеспечение
- ▣ Сертификация и технические регламенты в криогенной отрасли
- ▣ Образование и ярмарка вакансий

**Деловая программа:** 4-я международная научно-практическая конференция: «Криогенные технологии и оборудование. Перспективы развития»  
14-15 ноября

**Дирекция выставки:**  
115533, Москва, пр-т Андропова, 22 | E-mail: info@mirexpo.ru | Сайт: www.mirexpo.ru  
Тел./факс: 8 499 618 05 65, 8 499 618 36 88, 8 499 618 36 83

**ВНИМАНИЕ!**  
Заявки на участие в выставке и конференции принимаются до 1 октября 2007 года

РЕКЛАМА