

Кому господомощь?

Принят список предприятий, которые получат государственную поддержку в условиях кризиса

Ольга Ашпина

С началом мирового финансового кризиса правительство России, впрочем, как и других стран, приступило к активной помощи банкам, которые первыми приняли на себя удар и сразу ощутили дефицит ликвидности. Оказывая помощь банкам, государство рассчитывало поддержать предприятия реального сектора экономики – через госинтервенции на рынке ценных бумаг. Для этого Внешэкономбанку (ВЭБ)

было выделено 175 млрд рублей. На покупку акций каких компаний были потрачены средства, банки не сообщали. Не рассказали о получении субсидий или кредитов и крупные предприятия перерабатывающего сектора. Высказывались предположения, что поддержка оказывалась госкомпаниям и компаниям, аффилированным с государством, таким как Сбербанк, ВТБ, «Газпром», некоторым нефтяным компаниям, «КамАЗу», «АвтоВАЗу».

Кроме того, известно, что наблюдательный совет ВЭБа одобрил рефинансирование нескольких сделок предприятий горнорудной промышленности и микроэлектроники на общую сумму 2 млрд долларов. Размер всех одобренных наблюдательным советом сделок по рефинансированию внешних обязательств компаний реального сектора экономики, по данным ВЭБа, составляет около 10 млрд долларов.

Позже, когда некоторые предприятия не только резко сократили объемы производства, но были остановлены (в химпроме – «Тольяттикаучук», «Фосфорит», «Балаковские минеральные удобрения», «Амтел-Поволжье» и многие другие), премьер-министр Владимир Путин высказал предположение, что до реального сектора экономики выделяемые государством финансы доходят крайне медленно. Одновременно эксперты рынка заявили, что деньги не доходят вовсе, а банки заняты переводом полученных рублевых средств в конвертируемую иностранную валюту.

Идея создания списка компаний, которым государство намерено помогать напрямую, не передавая эти полномочия банкам, сформировалась к началу декабря прошедшего года. 17 декабря 2008 года председатель правительства РФ Владимир Путин подписал распоряжение, которым утвердил состав правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики. Комиссию возглавил первый вице-премьер Игорь Шувалов. В состав комиссии вошли вице-премьеры Алек-

Таблица 1. Системообразующие предприятия российского нефтегазового сектора и химпрома (по состоянию на февраль 2009 г.)

Нефть и газ	Химия и нефтехимия
1 ОАО «Башнефть»	11 МХК «Еврохим»
2 ОАО «Газпром»	12 ОАО «Уралкалий»
3 ОАО «НК «Роснефть»	13 «Фосагро»
4 ОАО «НК «Лукойл»	14 «Сильвинит»
5 ОАО «ТНК-ВР Холдинг»	15 «Акрон», в т.ч. «Дорогобуж»
6 ОАО «Сургутнефтегаз»	16 ОАО «Сибур Холдинг»
7 ОАО «Татнефть им. В. Д. Шашина»	17 ГК «Таиф» (Казаньоргсинтез, НКНХ)
8 ОАО «Руснефть»	18 ХК «Амтел»
9 ОАО «Славнефть»	19 «Уфанефтехим»
10 «Новатэк»	20 Саянскхимпласт
	21 «Тольяттиазот», вкл. Трансаммиак
	22 «Куйбышевазот»
	23 ООО «Завод полимеров КЧХК»
	24 ГК «Никохим»
	25 ХК «Уралхим»
	26 «Нижнекамскшина»
	27 ФГУП «РНЦ „Прикладная химия“»

сандр Жуков, Алексей Кудрин, Сергей Собянин, министр регионального развития Виктор Басаргин, министр здравоохранения и социального развития Татьяна Голикова, министр экономического развития Эльвира Набиуллина, председатель ЦБ РФ Сергей Игнатьев, помощник президента Аркадий Дворкович, первый заместитель председателя Госдумы Олег Морозов, заместитель председателя Совета Федерации Светлана Орлова, а также главы Сбербанка Герман Греф, Внешэкономбанка Владимир Дмитриев и банка ВТБ Андрей Костин и ряд других членов правительства. В положении, которое утвердил премьер, отмечено, что правительственная комиссия является постоянно действующей и осуществляет координацию органов исполнительной власти и взаимодействия с представителями научных и общественных организаций, предпринимательским сообществом при разработке и реализации мероприятий, направленных на оздоровление ситуации в финансовом секторе и отдельных отраслях экономики.

Процедура создания списка «системообразующих» обсуждалась правительством и вновь созданной комиссией в закрытом режиме. В результате было решено отбирать «счастливчиков» по четырем основным критериям:

- объем выпускаемой продукции на сумму свыше 15-16 млрд рублей,
- численность работающих более 4 тыс. человек,
- предприятие должно быть градообразующим,
- в оборонном комплексе приоритет — предприятиям, использующим высокие технологии.



Производство каустика и хлора на одном из крупнейших российских заводов. Машинное и аппаратное обеспечение отечественных предприятий находится в плачевном состоянии.

По подсчетам министра финансов Алексея Кудрина, таких предприятий в РФ более 300. Однако российское правительство планировало промониторить около 1,5 тыс. предприятий. Список должен состоять из двух частей — федеральной и региональной: на федеральном уровне — 300 компаний, на региональном — еще около 1,2 тыс. В списке должны были оказаться предприятия, которые обеспечивают до 85 % ВВП страны, компании-работодатели, на которые возлагалась миссия предотвратить существенный рост безработицы.

Имена избранных

Первый вариант списка был объявлен 25 декабря 2008 года и вместил 295 предприятий РФ. В него вошли 10 нефтегазовых компаний и 17 компаний, представляющих химическую и нефтехимическую промышленность (см. таблицу 1). Чтобы попасть в перечень системообразующих предприятий, компаниям необходимо было представить:

- баланс за 2007 год;
- баланс за 9 месяцев 2008 год;
- форму П-3 по итогам 2007 года и 11 месяцев 2008 года;
- перечень нематериальных активов; при наличии кредитных договоров — их копии.

Правительство пообещало, что список не будет закрытым, и выразило готовность пополнять его по мере необходимости.

Обещанное покровительство

Предприятиям, попавшим в «список Путина», будут предоставлены некоторые преференции от государства. Так, компании смогут заручиться госгарантиями при получении кредитов, полу-

чить беззалоговый кредит (нормативно-правовой акт, регулирующий его выдачу, проходит согласование и в скором времени будет принят правительством РФ), а также рассчитывать на субсидирование процентной ставки со стороны правительства. Нуждающихся могут обеспечить госзаказом и предоставлять им налоговую отсрочку на несколько лет. Финансовая поддержка со стороны правительства возможна в виде погашения тех кредитов, которые были взяты и по которым уже подошли сроки.

Наконец, власти готовы пойти на увеличение уставных капиталов проблемных компаний в обмен на долю в их капитале. Однако правительство, по заявлению многих чиновников, не стремится злоупотреблять этой мерой и станет покупать доли только в тех предприятиях, которые окажутся на грани банкротства.

По мнению министра финансов Алексея Кудрина, помощь должна предоставляться лишь тем компаниям, которые испытывают временные трудности, но сохраняют платежеспособность. Министр считает, что помимо государства, в спасении предприятий активное участие должны принять и владельцы компаний, потому что иначе собственников спасают за счет средств налогоплательщиков.

Как видно, включение предприятия или компании в список счастливчиков еще не гарантирует прямой финансовой поддержки. Поддержание устойчивости компаний будет обеспечиваться в основном с помощью кредитных инструментов и других многочисленных мер от государственных гарантий, а также изменением таможенно-тарифной политики и т. д. Таким образом, отмена экспортной пошлины на минеральные удобрения уже можно считать помощью государства агрохимикам. Кроме этого, при необходимости, пред-





полагается минимизировать негативные социально-экономические последствия от прекращения деятельности таких предприятий.

Дальше – больше

Сегодня в Минэкономразвития сформирована межведомственная рабочая группа по мониторингу финансово-экономического состояния организаций, входящих в перечень системообразующих. Согласно приказу, подписанному главой ведомства Эльвирой Набиуллиной, основная задача группы — готовить предложения по уточнению списка системообразующих предприятий, предлагать меры поддержки предприятиям, вошедшим в этот список, принимать решения, необходимые для координации органов государственной власти, системных банков с государственным участием и региональных властей. В эту группу вошли представители Минфина, ФНС, Минсвязи, Минтранса, Минэнерго и Минпромторга, а также представители банков, через которые государство направляет свою поддержку: Внешэкономбанк, Сбербанк, ВТБ, а также Газпромбанк.

Вновь созданная группа будет анализировать данные от предприятий, представленные в специальных анкетах. В анкету входят:

- показатели финансовой деятельности предприятия (см. таблицу 2),
- текущая ситуация на рынке продукции, выпускаемой данной компанией,
- динамика цен на продукцию,
- динамика объемов поставок на внешний и внутренний рынки.

Что касается инвестиционных проектов, то компании должны представить не только данные по стоимости проекта, но и соотношение заемных и собственных средств, сроки реализации проекта, результат от внедрения. Особо будут учитываться социально-значимые

показатели: стабилизация численности трудового коллектива, увеличение рабочих мест, сохранение (рост) заработной платы, подготовка кадров и др.

Будет приниматься во внимание участие органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в раз-

работке и реализации инвестиционного проекта.

Анкета включает также сведения о возможности и готовности компании передать государству часть своих акций, и необходимые, по мнению компании, меры государственной поддержки. Итак, главное – желание собственника предоставить всю запрашиваемую информацию о финансово-экономической деятельности, а также готовый план антикризисных мероприятий. Тогда, вероятно, федеральное министерство и примет решение о мерах господдержки.

Однако эксперты считают, что попадание в перечень системообразующих предприятий можно рассматривать скорее как признание данного производства стратегически важным для отечественной экономики, но не как гарантию того, что государство намерено улаживать любые проблемы предприятий. Так, Игорь Шувалов недавно заявил: «Некоторые меры, объявленные властями, обнародование списка предприятий – породили ожидания, что мы будем спасать все предприятия. Всех спасать мы не будем».

Таблица 2. Показатели деятельности предприятия, предоставляемые в анкете по мониторингу

Показатели деятельности предприятия (млн руб.)	
1	Объем выручки от реализации за 2007-2008 год (в т.ч. по кварталам, 4 кв. 2008 г. к 4 кв. 2007 г.)
2	Численность ППП, чел.
3	Объем текущих лимитов
4	Состояние взаиморасчетов:
5	Дебиторская задолженность,
6	в т.ч. просроченная
7	Кредиторская задолженность,
8	в т.ч. просроченная
9	Задолженность перед федеральным бюджетом,
10	в т.ч. просроченная
11	Задолженность перед региональным бюджетом,
12	в т.ч. просроченная
13	Задолженность перед персоналом,
14	в т.ч. просроченная
15	Объем текущих лимитов
16	Необходимый дополнительный объем финансовых ресурсов на 2009 год, в том числе на:
17	обеспечение текущей деятельности
18	обеспечение бесперебойной деятельности дистрибьюторских сетей
19	погашение существующей задолженности перед российскими кредитными организациями
20	погашение существующей задолженности перед иностранными кредитными организациями
21	реализацию инвестиционных проектов
22	Объем производства по основной номенклатуре за 2007-2008 год (в т.ч. по кварталам, 4 кв.2008г. к 4 кв.2007г.)