

# Пожары-2007

Количество чрезвычайных ситуаций в химической отрасли растет из-за износа оборудования и недостатков в управлении



Ольга Ашпина

**Н**акануне дня рождения МЧС, которое отмечается 27 декабря, глава ведомства Сергей Шойгу провел пресс-конференцию, посвященную прогнозу чрезвычайных ситуаций на 2008 год. Новый прогноз зафиксировал смену приоритетов: второй год подряд Министерство чрезвычайных ситуаций беспокоит глобальное потепление. Говоря о ситуации с ЧП в промышленности, С. Шойгу отметил: «В 2007 году число техногенных аварий снизилось на 18 %. В 2008-м их может быть и больше, но ниже среднесноголетних значений».

## Предварительные итоги

В 2007 году снижение количества ЧС, связанных с пожарами, в среднем по

промышленности зарегистрировано на основных видах объектов: производственных зданиях (-6,4 %); складах и базах производственных предприятий (-8,7 %); кроме строящихся объектов, где отмечен рост количества пожаров на 19,3 %.

Однако российские нефтеперерабатывающие и нефтехимические предприятия в данную статистику не вписываются: число ЧС, вызванных пожарами, в 2007 году возросло на 12,5 %, по сравнению с 2006 годом. Для некоторых регионов и производственных объектов химпрома уходящий год был далеко не простым, и дополнительный анализ техногенных угроз и «узких мест» весьма полезен. Почему ЧС с тревожащей периодичностью повторяются на одних и тех же предприятиях и по одним и тем же причинам? Ответы на эти вопросы ускорили бы

принятие необходимых инвестиционных и законодательных решений государственными структурами, депутатами Госдумы нового созыва и бизнес-сообществом.

## Громкие факты

20 сентября в результате утечки сероводорода во время технологического процесса в цехе № 19 новочебоксарского «Химпрома», принадлежащего группе «Ренова», произошли взрыв и возгорание. Площадь пожара составила 200 кв. м, ударной волной выбило окна и двери цеха. Погибли трое работников цеха и трое газоспасателей, занимавшихся ликвидацией аварии, по факту аварии прокуратурой возбуждено уголовное дело. Заметим, что это в последние годы не первая ава-





рия на «Химпроме»: 27 августа 2006 года в результате технологических нарушений в атмосферу попало около 50 кг газобразного хлора, пострадали 13 человек. С 2004 по 2006 год в связи с ЧС на данном предприятии, приведшими к гибели и серьезным травмам людей, было возбуждено три уголовных дела, по которым прошли шесть виновных.

Один из самых крупных пожаров 2007 года произошел 14 августа в Саянске на химическом предприятии ОАО «Саянскхимпласт», входящем в состав группы «Ренова». В одном из цехов завода, где производится дихлорэтан, во время огневых работ произошел взрыв. В результате погибли четыре человека и еще четверо получили ранения. Все сотрудники химкомбината были эвакуированы, однако спасательные работы проводились

недостаточно организованно: связь с диспетчерами завода была налажена не сразу, и возникла паника. Для ликвидации аварии на место происшествия были направлены 11 цистерн и еще пять единиц спецтехники. Прокуратура Саянска возбудила уголовное дело по ст. «Нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах», работа на заводе была временно приостановлена.

Через месяц, 13 сентября, на «Саянскхимпласте», произошел очередной пожар. К счастью, на этот раз пострадавших не было. Однако огонь возник в том же цехе, где он месяцем ранее унес жизни четырех работников предприятия.

12 августа в Томске на дочернем предприятии «Сибур» — ООО «Томскнефтехим» — во время проведения испытания компрессорной установки произошел взрыв. Причиной инцидента стал разрыв фланцев компрессора, что привело к выбросу этилена сразу в нескольких местах и последующему возгоранию. В результате аварии один рабочий скончался от полученных повреждений, два других госпитализированы с ожогами и травмами. На тушение пожара потребовалось три часа. В радиусе 50 метров были повреждены трубопроводы, металлические конструкции и кабельная эстакада.

На «Химпроме» в Волгограде произошел выброс ацетилена, который привел к факельному горению вещества в трубе на кровле одного из цехов предприятия. Причиной послужил разрыв мембраны ацетиленового осушителя, пожар был локализован работниками завода.

Постоянными в течение 2007 года стали в сводках МЧС сообщения о возгораниях на НПЗ и газоперерабатывающих заводах. Так, в мае в результате аварии на Белозерном газоперерабатывающем комплексе в Нижневартовске погиб один человек. В апреле произошел пожар на принадлежащем «ТНК-ВР» «Саратовском НПЗ», сообщалось также о возгораниях на «Ярославском НПЗ», «Новоуфимском НПЗ», «Волгоградском НПЗ», «Комсомольском НПЗ» и «Оренбургском НПЗ».

## Главные причины

По мнению экспертов отрасли, основной причиной ЧС на химических предприятиях является высокая степень износа оборудования. Среди существующих на сегодняшний день негативных факторов отмечают также организационные проблемы, которые связаны с разграничением контролирурующих полномочий между региональными и муниципальными уровнями власти и, наконец, пресловутый человеческий фактор.

На нефтеперерабатывающих заводах пожары зачастую возникают в результа-

те утечки, разливов нефти и нефтепродуктов и несоблюдения правил технической безопасности.

В ходе судебного разбирательства аварии на новочебоксарском «Химпроме» прокурор города Алексей Емашов назвал в качестве причин ЧС грубейшие нарушения правил технической безопасности и охраны труда со стороны должностных лиц — бесконтрольность.

Представители Ростехнадзора в ходе расследования происшествия в Саянске сделали вывод о нарушении требований промышленной безопасности и неудовлетворительном производственном контроле во время проведения ремонтных и огневых работ.

Ростехнадзор планирует в 2008 году проверить пожаробезопасность на всех нефтеперерабатывающих заводах. В Ярославле в результате такой проверки установлено: административные, производственные и складские помещения предприятия не оборудованы средствами автоматической пожарной защиты, в том числе автоматическими установками пожаротушения, автоматической пожарной сигнализацией, системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Нет огнетушителей, инструкций для персонала по мерам пожарной безопасности и действиям в случае пожара, не проведены испытания пожарных гидрантов.

Таким образом, 2007 год в очередной раз показал, что российская халатность, надежда на «авось» — все еще составляющие российского менталитета. Не так хорошо обстоят дела и в части законодательства.

## А законы?

Глава МЧС признает, что его ведомство не до конца выполнило наказ президента России по техническому регулированию. С. Шойгу подчеркнул: «Подготовлен только один из 157 технических регламентов. Его Госдума приняла в первом чтении». По мнению министра, данный нормативный акт должен стать серьезным шагом к нормализации надзорной деятельности. Согласно новому документу, нормы, к примеру, пожарной безопасности, не будут навязываться пожарными инспекторами, а каждый руководитель выберет их себе сам. Это позволит бороться с коррупцией. Как заметил С. Шойгу, предприниматели сегодня действуют по принципу: зачем инвестировать в безопасность — лучше дать инспектору конверт, и тем самым оплачивают будущий пожар.

Но будут ли эффективны новые регламенты без должного аудита безопасности и закона об обязательном страховании ответственности владельцев потенциально опасных объектов? Необходи-

димось принятия последнего настолько очевидна, насколько ничтожно малы компенсации пострадавшим людям.

К тому же потенциально опасные объекты, к которым относятся химические и нефтехимические производства — объекты с легковоспламеняющимися и взрывчатыми веществами, расположенные в регионах с большой плотностью населения, желательнее, по мнению экспертов, контролировать по обычной и жесткой схеме.

## **Экологический аспект**

ЧС на химических объектах, как правило, угрожают жизни и здоровью не только работников предприятия, но и населению близлежащих городов, а также окружающей среде. Так, при взрыве в Саянске образовалось ядовитое облако из химикатов, которое отнесло ветром в сторону других населенных пунктов.

Аварии на вредном производстве всегда приводят к панике среди жителей близлежащих населенных пунктов. Тем более что руководством предприятий зачастую умалчивает о масштабах ЧС и несвоевременно оповещает граждан. Старший помощник прокурора Чувашии по правовому обеспечению и СМИ Ирина Семенова после аварии на «Химпроме» отмечала, что информация от руководства была представлена в соответствующие органы на 2 часа позже, что не позволило оперативно локализовать ЧС. Прокуратура установила, что на некоторых улицах Новочебоксарска имело место превышение ПДК по фосфору, диоксиду азота, оксиду углерода и др. Заметим, что оперативные сводки практически всех пожаров заканчиваются утверждением надзорных органов о том, что угрозы окружающей среде и населению нет: концентрация веществ, продуктов горения в пределах ПДК. Каким образом могут оставаться ПДК в пределах нормы при возгорании сотен тонн разлитой нефти, остается загадкой.

К тому же на предприятиях помимо ущерба от ЧС имеет место и ущерб, наносимый окружающей среде в результате несанкционированного размещения отходов. Так, в Волгоградской области в 2007 году был установлен факт загрязнения земель отходами ВОАО «Химпром», по фактам несоблюдения природоохранного законодательства прокуратура зафиксировала ущерб на сумму почти 800 тыс. рублей.

Вот почему некоторые эксперты считают, что помимо закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» необходимо ускорить принятие закона «Об обязательном экологическом страховании». Основные от-

личия их в том, что в первом страховым событием считается только авария на опасном объекте, тогда как во втором — аварии, а также любое событие, произошедшее непреднамеренно, которое может причинить вред окружающей среде, в том числе и постепенное загрязнение, о котором не было известно на момент заключения договора. По первому закону покрывается ущерб, нанесенный жизни, здоровью и имуществу третьих лиц, по обязательному экологическому страхованию — прямой вред природной среде, а также ущерб жизни и здоровью третьих лиц, вызванный загрязнением окружающей среды, который выявлен в течение длительного периода времени после страхового события. Отметим, что слушания проекта закона об обязательном страховании опасных объектов в очередной, 14-й раз, перенесено — теперь на январь 2008 года.

Сегодня шагом вперед можно считать восстановление экологической госэкспертизы, которая была отменена год назад. Проекты строительства объектов на особо охраняемых природных территориях будут в обязательном порядке проходить государственную экологическую экспертизу. Соответствующий законопроект разработан в Комитете Государственной думы РФ по экологии и уже нашел поддержку в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).

Постановлением правительства РФ внесены изменения в федеральную целевую программу «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года», скорректированы ожидаемые конечные результаты реализации данной программы и показатели ее социально-экономической эффективности. Планируется, что на каждый вложенный в программу рубль из госбюджета будет приходиться не менее 13,72 рубля суммы предотвращенного ущерба (ранее — 11,1 рубля).

## **В борьбе с ЧС — объединяйтесь**

Конечно, нельзя утверждать, что в отдельных регионах РФ отсутствуют необходимый мониторинг ситуации, ее анализ, планы и программы по предотвращению опасности. Есть соответствующие структуры, призванные реализовывать эти программы. Однако часто принимаемые в соответствии с программами и их финансированием меры не адекватны реальным угрозам и в лучшем случае направлены не на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а устранение их последствий.

На местах, особенно в густонаселенных регионах с высокой концентрацией

промышленности, для предупреждения чрезвычайных ситуаций и минимизации их последствий проводятся организационно-практические мероприятия, включая создание системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, сопряженной с едиными дежурно-диспетчерскими службами. К примеру, на территории Приволжского федерального округа созданы и функционируют 12 штатных и 2 нештатных центра (отделов) мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций. Во всех субъектах ПФО разработаны паспорта безопасности территорий, муниципальных образований и опасных объектов. В настоящее время на территории федерального округа выявлено 635 потенциально опасных объектов, на которых должны создаваться локальные системы оповещения, из них 7 радиационно-опасных и 591 химически опасный объект.

Есть и новые веяния: компании и контролирующие органы объединяют свои усилия в борьбе за экологию. Так, в Тамбовской области три химических компании — ОАО «Пигмент», ОАО «Нихимполимер», ООО «Полихим» — и восемь различных контролирующих структур, отвечающих за охрану окружающей среды, подписали соглашение. Этим они взяли на себя обязательство общими усилиями свести к минимуму возникновение угрозы для экологии области и жителей Тамбовщины от фенолосодержащих веществ. Причиной такого соглашения послужило произошедшее в конце мая загрязнение воздуха фенольными парами в областном центре, концентрация их в отдельных микрорайонах города превышала предельно допустимую в десятки раз. Виновик майского загрязнения найден так и не был. Заметим, что соглашение носит не просто рамочный характер. На территориях предприятий появились приборы, которые непрерывно отслеживают концентрацию фенола и крезола в атмосфере. Причем показатели этих приборов сразу же вводятся в единую территориальную систему экологического мониторинга.

ОАО «Лукойл» в ноябре подписало соглашение с МЧС России «О взаимодействии в области обеспечения пожарной безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обусловленных аварийными разливами нефти и нефтепродуктов».

Природа, как известно, жестоко мстит за каждую «победу» над ней, унося в техногенных авариях все больше человеческих жизней. Хотелось бы, чтобы закон не только создавал дополнительную экономическую нишу для контролирующих и подконтрольных организаций, а и наказывал всех участников процесса в случае нарушения защитных норм. ■