

# Налоговые каникулы для месторождений

## Правительство России устанавливает преференции для разработки новых месторождений и дифференцирует НДС для старых

Елена Емельянова

**П**роблемы энергетической сферы России обсуждались на заседании, прошедшем в начале апреля под руководством премьер-министра РФ Михаила Фрадкова. Члены правительства обсудили состояние дел в нефтеперерабатывающей и нефтехимической отраслях, которые дают наиболее ощутимый прирост ВВП.

В настоящее время совокупный прирост отраслей составляет 0,5 %. Перед правительством стоит задача — понять, почему Россия уступает Западу в сфере нефтепереработки. А для этого — проанализировать состояние отрасли и наметить план по кардинальному изменению ситуации в целях увеличения инвестиций в разработку новых месторождений и, соответственно, в рост нефтедобычи.

В процессе обсуждения от Михаила Фрадкова поступило два предложения. Во-первых, необходимо дифференцировать налог на добычу полезных ископаемых в зависимости от степени выработанности месторождений, а во-вторых, взимать акцизы на продукты нефтепереработки в зависимости от глубины переработки (т. е. выхода светлых нефтепродуктов и качества бензина).

Вопрос о дифференцированном налоге на добычу полезных ископаемых (НДПИ) обсуждается с декабря прошлого года, и именно он более всего волнует нефтяников.

Кроме того, ставится вопрос о создании регистра добываемых нефтей, который позволит рассчитывать взимаемые налоги в связи с количеством загрязнений, присутствующих в нефти. Очевидно, в создании такого регистра заинтересованы разработчики тяжелых нефтей, и гораздо менее заинтересованы нефтяники, «сидящие» на месторождениях чистой нефти.

Вокруг сборов, существующих в нефтедобывающей отрасли, накопилось

много противоречий. Тот факт, что вот уже год не увеличиваются объемы добычи нефти, заставил российское правительство задуматься о правильности системы налогообложения нефтяного сектора. В этой связи Минприроды и Минэкономразвития предложили ввести налоговые каникулы на добычу полезных ископаемых для новых месторождений и понижающий коэффициент для старых.

Таким образом, государство, давая налоговые послабления, может стимулировать рост добычи, экспорта и, соответственно, отчислений в бюджет.

Уменьшение величины акцизов для «глубоких» переработчиков, в свою очередь, должно дать надежду на повышение качества и конкурентоспособности нефтепродуктов. Не стоит, правда, преувеличивать значение данного фактора. Возможность резко повысить прибыль предприятия, углубив переработку, стимулирует переработчиков гораздо больше, чем акцизы. Мешают собственникам осуществить реконструкцию вовсе не акцизы, а недостаток инвестиций и отсутствие передовых отечественных технологий переработки. Но проблемы инвестиционного климата решаются правительством в рамках других программ и других проектов.

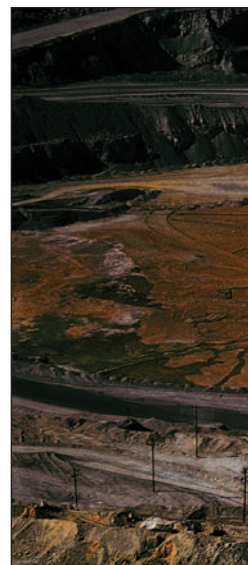
### Что такое налоговые каникулы

Закон о налоговых льготах созрел давно. Проект «налоговых каникул» активнее всех поддерживает МЭРТ. Там уверены, что сегодня необходимо стимулировать рост добычи нефти в России путем введения льготной ставки налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ) при разработке новых месторождений. Руководитель департамента госрегулирования тарифов и инфраструктурных реформ МЭРТа Кирилл Андросов подчеркнул,

что в большинстве случаев степень выработанности существующих месторождений нефти в РФ превышает 80 %, и рост себестоимости делает дальнейшую разработку этих месторождений нерентабельной. В то же время, из 1 850 разведанных месторождений нефти около 500 месторождений с суммарными запасами более 5 млрд тонн до сих пор не введены в промышленное освоение.

Практически негодным освоение новых нефтяных месторождений делает существующая система налогообложения и транспортная инфраструктура. Представитель МЭРТ отметил, что рентабельность освоения новых месторождений, например, на арктическом шельфе, в Западной Сибири и Тимано-Печорской провинции составляет примерно 5 %, что неприемлемо для большинства компаний. По его словам, повысить инвестиции в такие месторождения можно только путем введения льготной ставки НДС и развития при поддержке государства транспортной инфраструктуры, включая строительство железных и автомобильных дорог.

О том, что существующий налог на добычу полезных ископаемых не стимулирует разработку сложных месторождений и не позволяет полностью осваивать нефтяные скважины, говорят уже давно, однако чиновники до сих пор уделяли мало внимания этой проблеме. Дебет наших скважин едва превышает 60 %, в то время как в развитых странах — свыше 90 %. Таким образом, Россия оставляет под землей до трети нефти. О кардинальных изменениях в отрасли чиновники задумались лишь после того, как цена на нефть на мировом рынке выросла более чем в два раза. В свою очередь, объемы добычи нефти в нашей стране приостановились, а цена на бензин на внутреннем рынке приблизилась к уровню США при неизменно низком





качестве отечественного топлива (средняя цена на бензин в Штатах — около 0,88 доллара за литр, в России на высокооктановый бензин марки АИ-95 — 0,67 доллара).

## Суть законопроекта

Налоговые каникулы — первый шаг, сделанный правительством РФ для улучшения ситуации. Суть законопроекта состоит в том, что для новых месторождений будет введено льготное налогообложение на срок до семи лет, но не дольше момента достижения выработанности месторождения на 20 %, а для старых месторождений введена дифференциация налога на добычу полезных ископаемых. При выработанности месторождений более чем на 80 % будет происходить падение ставки НДС. Для месторождений, выработанных более чем на 80 %, будут вводиться понижающие коэффициенты.

Об этом же говорится в программе социально-экономического развития России на среднесрочную перспективу (2006–2008 годы), в которой заложен план действий правительства в текущем году. Таким образом, правительство в первую очередь заинтересовано повысить эффективность добычи полезных ископаемых на действующих месторождениях и создать стимулы к активной разработке новых нефтегазоносных жил Восточной Сибири.

Кроме того, программой Фрадкова будут введены поправочные коэффициенты, используемые при расчете НДС, стимулирующие повышение качества российской нефти.

## Географический признак

Налоговые каникулы компаниям планируется предоставлять по принципу географического расположения нефтя-

ных месторождений, что позволит нефтяникам начать перспективные проекты в Восточной Сибири и на шельфе, которые сейчас осваивать не имеет никакого смысла, поскольку на протяжении первых нескольких лет они приносят не прибыль, а убытки. В свою очередь, новый законопроект стимулирует разработку «старых» скважин, выработка на которых составляет 80 % и более, потому что для них ожидается установление понижающего коэффициента в размере 0,7 %. Также развитию энергетики будет способствовать то, что для месторождений с выработанностью более 95 % НДС планируется отменить вовсе. Кстати, это позволит решить еще одну проблему — ликвидировать практику «снятия сливок» с месторождений с их последующей консервацией.

Однако принятый документ оставил много неясностей. В Минприроды и МЭРТе так и не договорились о сроке налоговых каникул. Пока вопрос о том, когда начинаются налоговые каникулы — с момента разработки, получения лицензии или с момента вступления в силу самого закона — остается открытым.

## Цена вопроса

Ежегодно в минерально-сырьевой комплекс России необходимо вкладывать не менее 20 млрд долларов. Председатель комитета Совета Федерации по природным ресурсам и охране окружающей среды Виктор Орлов считает, что только геологоразведка нуждается в 4–5 млрд долларов инвестиций, а 10–15 млрд долларов необходимо для разработки месторождений. Согласно Энергетической стратегии, которая была принята в России 3 года назад, финансирование минерально-сырьевого комплекса должно ежегодно составлять от 17 до 22 млрд долларов. Тем не менее, реально выделяется

лишь 50 % необходимой суммы. Поэтому инвестиции должны быть приблизительно в полтора раза больше, учитывая постоянное недофинансирование отрасли. Одновременно необходимо выстроить контроль за расходованием средств — аргументы по данному вопросу излишни.

К сожалению, высокие доходы государства от нефти, газа и других сырьевых ресурсов создают иллюзию его надежного обеспечения инвестициями. В действительности же, проблема стоит довольно остро. Именно недостаточность инвестиций привела к снижению темпов роста добычи и производства в 2005 году нефти, газа, угля и золота. По данным В. Орлова, в 2005 году темпы роста добычи нефти снизились до 102,2 %, по газу они составили 100,9 %.

В результате доля вклада добычи полезных ископаемых в общий прирост промышленного производства в прошлом году составила всего 5,5 %. А это в 3 раза меньше, чем в 2004 году, когда эта доля составляла 17,4 %. Виктор Орлов считает, что темпы роста добычи нефти помогут повысить лишь значительные инвестиции. Предлагаемые налоговые инновации, такие как налоговые каникулы по НДС для новых месторождений, недостаточны для того, чтобы обеспечить уверенный рост минерально-сырьевой базы.

Впрочем, предоставление налоговых каникул для разработчиков нефтяных месторождений и так обойдется бюджету в 50–70 млрд рублей в год, заявил заместитель министра финансов РФ Сергей Шаталов, выступая на экономическом форуме в Цюрихе. Однако он не считает эту меру ненужной. По его словам, подходит к завершению трехлетняя дискуссия, связанная с налогом на добычу полезных ископаемых. Минфин РФ договорился с заинтересованными сторонами о возможности предоставления налоговых десятилетних каникул для разработчиков нефтяных месторождений. При этом, пояснил Шаталов, для тех, кто проводит разведку месторождений и последующую их разработку, срок налоговых каникул может быть увеличен на время проведения разведки.

Сергей Шаталов обратил внимание на возможность досрочного прекращения налоговых каникул, если месторождение окажется достаточно эффективным. Стоит предположить, что в этом случае добывающие компании будут стремиться к занижению показателей вплоть до момента официального окончания каникул, и согласовывать эти показатели с контролирующими инстанциями.

Нужно отметить, что критерии эффективности, а значит, условия прерывания налоговых каникул, пока не определены. МЭРТ и Минфин продолжают дискуссию по этому вопросу. ■