REACH наступает

Россия стоит перед необходимостью координировать свое законодательство с принятой в ЕС системой регулирования

Ольга Ашпина
Петр Степаненко

Законодательство REACH, получившее поддержку подавляющего большинства Европарламента и совета министров ЕС в декабре 2006 года, становится неотъемлемой частью повседневной жизни предприятий — работающих на территории Евросоюза или за его пределами, продукция которых используется в Европе. В частности, субъектами REACH становятся все российские экспортеры. Россия, для которой Европейский Союз является и всегда будет являться главным экономическим партнером, стоит перед необходимостью соотнесения собственной системы регулирования с утвержденным «химическим законом» Европы.

Сроки

Законодательство REACH заменяет собой двойную систему, в которой различались:

- «новые» химические вещества (примерно 3 тыс. веществ, появившиеся на рынке после 1981 года — то есть после того, как получение формального разрешения стало обязательным по законодательству ЕС),
- «существующие» вещества, которые появились в обращении до 1981 года (около 100 тыс. наименований).

REACH вступает в силу 1 июня 2007 года.

Вновь принятый закон потребует зарегистрировать в течение 11 лет около 30 тыс. химических веществ, используемых в настоящее время.

В период с 1 июня по 30 ноября 2008 года должна пройти облегченная «предварительная» регистрация всех веществ, после чего последует процесс полноцен-

ной регистрации, на который отводятся следующие 10 лет.

Задачи

Цель новых правил — ликвидировать пробелы в информации об опасности промышленных химических веществ и обеспечить их безопасное использование. Ответственность за формирование необходимых данных и определение мер по управлению рисками возлагаются на саму химическую индустрию.

Кроме того, закон REACH предполагает последующую оценку тех веществ, по поводу безопасности которых имеются сомнения, и предусматривает систему выдачи разрешений на применение веществ, вызывающих особое беспокойство.

Химические производители Японии и США выразили негативное отношение к новой системе регистрации веществ, в разработке которой они не приняли непосредственного участия. Торговые и конкурентные аспекты REACH еще предстоит изучить. Тем не менее, есть все основания полагать, что REACH станет предшественником мировой системы регистрации химических веществ и выдачи разрешений на их применение.

Цена вопроса

Законодательство REACH заменит 40 отдельных законодательных актов, регулирующих оборот химических веществ в ЕС. Таким образом, речь идет о явном упрощении описательной части системы.

Но соблюдать законодательство REACH компаниям будет непросто. Прежде всего, тяжелым бременем на бюджеты компаний лягут затраты по первоначальной регистрации веществ. Расходы на выполнение требований REACH будут нести все компании, однако очевидно, что труднее всего придется малому и среднему бизнесу: процедура регистрации будет дорогостоящей, а регистрационные досье могут потребовать данных из тысяч источников.

По оценкам Еврокомиссии, в течение 11 лет новое химическое законодательство обойдется производителям и пользователям в сумму от 2,8 до 5,3 млрд евро.

Уже ведутся разговоры о переводе некоторых производств из Европы за рубеж из-за принятия REACH. Некоторые изделия в ЕС сняты с производства, что сами производители связывают с введением REACH — при этом в обоснование приводятся и экономические причины, и новые требования к безопасности, которые теперь оказались невыполнимы.

Хельсинки — столица химии

В рамках реализации законов REACH создается Европейское химическое агентство — надзорный орган ЕС, ответственный за реализацию европейского химического законодательства.

REACH заменяет около 40 действующих юридических актов и отменяет или вносит поправки для более чем десяти существующих директив и постановлений ЕС.

Таким образом, успех освоения законодательства REACH зависит в первую очередь от агентства в Финляндии, на которое ложится основная нагрузка по обработке обращений всех производителей и поставщиков объединенной Европы.

Основная нагрузка по обработке обращений всех производителей и поставщиков объединенной Европы ложится на химическое агентство в Финляндии.

Чтобы обеспечить его бесперебойную работу, начиная с 1 июня 2008 года, предстоит сделать еще очень многое. Для обработки тысяч досье агентству потребуется квалифицированный персонал и сложнейшая компьютерная инфраструктура. Подобные задачи не решаются одними лишь деньгами — здесь Финляндии понадобятся организационный гений и чудеса быстрого реагирования.

Согласно имеющимся планам, к концу 2007 года в агентстве будут работать около 100 человек, а к 2010 году его персонал достигнет 450 человек.

В ходе подготовки ко времени «ч» срок регистрации уже был продлен на шесть месяцев. По ныне обозначенным данным, если законодательство вступит в силу 1 июня 2007 года, то предварительная регистрация продлится до конца 2008 года.

Новая философия

Новый «основной закон» химиков предполагает прежде всего изменения в мышлении. Так, концепция **«одно вещество — одна регистрация»** предусматривает, что для каждого химического продукта, выпускаемого несколькими компаниями, будут создаваться консорциумы, которые станут совместно проходить процесс регистрации. Будет ли создание подобного объединения способствовать сокращению расходов компании или само по себе превратится в отдельное затратное направление — большой вопрос.

«Замена». Необходимость искать альтернативу опасным веществам вместо того, чтобы просто исключить контакт с ними, вызвала бурный протест со стороны химических производителей. Так, Европейская федерация химической промышленности CEFIC называет «замену» абсолютно ненужным бюрократическим требованием, которое будет препятствовать инновациям. Генеральный секретарь ассоциации BusinessEurope, Philippe de Buck, считает, что данное требование может привести к подрыву конкурентоспособности европейской химической промышленности.

Тем не менее, Европейский парламент твердо проводит линию на замену химических веществ.

REACH предполагает обязанность химических компаний самостоятельно сообщать о наличии в их продукции опасных веществ. Также предусмотрены средства защиты конфиденциальной информации и положения, предотвращающие повторные испытания на животных.

Революция, совершенная REACH, — в новом подходе к регистрации веществ. Уже не компетентные органы диктуют производителям правила игры, а сами производители должны рассказать системе, как нужно обходиться с их продукцией.

По новому законодательству бремя доказывания в отношении испытаний и оценки рисков химических веществ переходит от властей к химической отрасли.

Ответственность за формирование необходимых данных и определение мер по управлению рисками возлагается на саму химическую индустрию.

Сфера применения законов REACH

Процедура разрешения затронет примерно 3 тыс. веществ, которые считаются наиболее опасными. Агентство будет отвечать за выдачу разрешений на них, а производители должны будут либо предоставить свои предложения по замене этих веществ, либо планы исследований, направленных на поиск такой замены. ▶

◀ Разрешение будет выдаваться на ограниченный срок.

Разрешения необходимы для веществ, способствующих появлению рака, бесплодия у мужчин и женщин, генетических мутаций или врожденных пороков развития, а также в отношении стойких веществ, накапливающихся в организме и окружающей среде.

Система выдачи разрешений должна побуждать компании переходить на более безопасные эквиваленты таких веществ — заявление на получение разрешения должно содержать информацию об альтернативных химикатах, а также план замены опасного вещества там, где существует подходящий эквивалент.

Законодательство REACH также предусматривает быстрое введение полных или частичных запретов на использование определенных веществ, если выявлены неприемлемо высокие риски.

Новое химическое законодательство ЕС вводит специальные меры по сведению к минимуму испытаний на животных и поощрению альтернативных методов испытаний.

Основные положения REACH

Регистрация. Все химические соединения, за исключением ряда веществ, выведенных из зоны действия нового закона, должны быть зарегистрированы производителями или импортерами. Регистрация потребует от производителей и импортеров представления технического досье для веществ, производимых или импортируемых в количестве одной тонны и более в год, и отчета по химической безопасности (CSR — Chemical Safety Report) для веществ, производимых или импортируемых начиная с 10 т и более. При этом последующим потребителям химической продукции необходимо будет гарантировать, что их специфическое использование данного продукта также зарегистрировано.

Производители должны информировать Химическое агентство о веществах, которые классифицируются как опасные, только если их количество превышает 1 тонну в год. Для особо опасных веществ получение разрешения обязательно вне зависимости от объема поставок.

Иначе говоря, производитель обязан проинформировать «компетентные органы» и потребителей о возможной опасности вещества, но процедура эта для подавляющего числа химических веществ носит уведомительный характер.

Оценка. Оценка технического досье и предложений промышленности по экспертизе данного химического вещества будет проводиться Европейским химическим агентством, которое намерено координировать проведение оценки химического продукта органами власти, имеющими целью установить вещества, превышающие допустимый риск.

Разрешение. Для химических веществ, обладающих особо опасными свойствами (канцерогенность, мутагенность, токсичность для репродуктивной системы, стойкость в окружающей среде и способность к бионакоплению), необходимо будет получить разрешение на производство, использование и введение на рынок. Агентство опубликует список веществ — химикатов, подпадающих под данную категорию.

Ограничение. Производство, введение на рынок или использование конкрет-

МИХАИЛ ЖУКОВ,
региональный директор
Rohm and Haas по операциям
в России, СНГ и странам Балтии

К компании Rohm and Haas поступило много вопросов о влиянии на наш бизнес нового закона REACH. Мы создали подборку типичных вопросов и попытались на них ответить.

На территории ЕС компания производит химические вещества, кроме того, в нашей продукции используются импортируемые вещества и материалы (промежуточные ингредиенты, сырьевые компоненты и готовые товары), которые мы завозим в ЕС из других регионов и из европейских стран, не входящих в ЕС.

Вопрос: Можете ли вы гарантировать, что будете по-прежнему поставлять нам продукцию?

Компания поставляет множество химических материалов в различных странах ЕС. При этом местные представительства «Ром энд Хаас» не имеют обязательств по регистрации большинства этих веществ — за исключением тех продуктов, которые мы изготавливаем самостоятельно или ввозим в ЕС с производств в других регионах. Если объем поставок вещества превышает 1 тонну за год, то мы рассчитываем, сколько для данной позиции будет «стоить» выполнение нового закона.

Итоговое решение о том, кто будет оформлять регистрацию вещества — мы сами или наши поставщики — зависит в результате от экономических факторов. Хотя мы ожидаем, что сможем продолжать поставки продукции для всех наших заказчиков, мы полагаем, что введение правил регулирования REACH может привести к консолидации нашего портфеля продукции. Мы сами или наши поставщики можем прийти к решению, что расходы на регистрацию экономически невыгодны или что бюрократическая процедура регистрации слишком обременительна.

Мы надеемся, что не повторится ситуация, возникшая после ввода Директив о биоцидах и о защите урожая, когда произошла значительная консолидация материалов, доступных для составления химической композиции. Но если положение повторится, возможна потеря некоторого числа сырьевых материалов, которые мы сейчас приобретаем на рынке.

В результате мы можем оказаться перед необходимостью изменить рецептуру некоторых предлагаемых нами продуктов и сократить ассортимент продукции, выпускаемой в период ввода в действие нового законодательства о регулировании REACH. Мы понимаем, что в случае изменения рецептуры расходы, возможно, придется нести не только нам, но и нашим заказчикам.

С точки зрения нашей компании, подавляющее количество регистраций химических материалов для «новых» продуктов будет выполнено при объемах поставок 1–100 т в год.

Это означает, что для большинства материалов регистрация или изменения не потребуются приблизительно в течение 11 лет после ратификации REACH. По нашим представлениям, все субъекты рынка будут иметь достаточный запас времени, чтобы подготовиться к изменениям, если будет принято решение отказаться от некоторых продуктов.

Вопрос: Что произойдет, если для ваших продуктов потребуется оформлять разрешение на использование?

Мы поставляем ряд продуктов, для продолжения использования которых может потребоваться оформление соответствующего разрешения. Наша процедура оценки рисков позволит выявить такие продукты на начальной стадии, что предоставит нам воз-

ных опасных веществ с высокой степенью риска может быть ограничено или запрещено.

Согласованная классификация и маркировка. Инвентаризация классификации и маркировки опасных веществ поможет активизировать процесс согласования классификации конкретного химического соединения внутри промышленности.

Доступ к информации. Правила доступа к информации включают систему доступа к открытой для общественности информации через интернет, текущую систему запросов по доступу к информации и защите конфиденциальной бизнес-информации.

Процедура регистрации

Производиться и импортироваться в ЕС могут только зарегистрированные вещества. Каждый производитель или импортер должен предоставить в Агентство свое регистрационное досье на вещество и оплатить сбор. Если производитель или импортер является членом консорциума, ему нужно оплатить только треть регистрационного сбора. Регистрационное досье предоставляется в Агентство в электронном виде для упрощения его обработки. Агентство присваивает каждому полученному регистрационному досье регистрационный номер и дату регистрации и немедленно сообщает эти сведения лицу, подающему заявление о регистрации.

В течение трех недель после даты регистрации Агентство выполняет автоматизированную проверку полноты досье, чтобы убедиться, что в него включены все элементы, необходимые для регистрации. Если регистрация не завершена, Агентство в течение трех недель после даты регистрации сообщает заявителю, какую дополнительную информацию требуется предоставить, а также устанавливает срок завершения досье.

Для поэтапно вводимых веществ зна- ▶

По планам Еврокомиссии, лишь 5–10 % из 30 000 веществ потребуют получения разрешения на применение. Остальные вещества будут регистрироваться в уведомительном порядке.

REACH возлагает ответственность на промышленность:

- за предоставление информации о токсичности и опасности соединений и оценки риска от негативного воздействия веществ при их производстве и использовании;
- за управление возможными рисками, возникающими вследствие производства и использования химических веществ.

Регистрация веществ, содержащихся в изделиях (статья 6)

Производители или импортеры должны зарегистрировать или уведомить о тех веществах, которые классифицируются как опасные, если их количество превышает одну тонну в год на каждый тип изделия и на каждого производителя или импортера. Производитель изделия не обязан регистрировать или уведомлять об опасном веществе, если поставщик материалов уже зарегистрировал это вещество для данного применения.

можность заранее принять решение о возможности изменения технологии. Однако если мы совместно с нашими заказчиками придем к выводу о невозможности изменения рецептуры и технологии данного продукта, то мы вместе с поставщиками и заказчиками будем работать по совместной подаче заявок на регистрацию и оформление разрешения. Все заинтересованные стороны (изготовители, разработчики рецептур и заказчики) должны приложить усилия для успешного оформления разрешений, если это потребуется сделать.

Вопрос: Не возникнет ли каких-либо проблем с поиском замены для используемых в промышленности материалов, которые станут недоступными?

На этот вопрос нет совершенно определенного ответа. В химической промышленности накоплен опыт по переходу на безопасные альтернативные материалы, но такой процесс никогда не был простым, для внедрения замены требуются большие расходы и значительные усилия всех заинтересованных сторон. Нам известны заменители, способные обеспечить аналогичные характеристики, но существуют и другие ситуации, когда альтернативные заменители просто отсутствуют. В последнем случае все заинтересованные стороны должны совместно провести работу по анализу, оценке и управлению рисками использования имеющихся сейчас материалов согласно требованиям REACH, пока не будут найдены безопасные заменители.

Вопрос: Как в соответствии с требованиями REACH вы будете указывать области применения ваших продуктов?

В настоящее время мы можем указать области применения только в самых общих чертах и в широких категориях, опираясь на наше знание собственных продуктов и на информацию, предоставляемую нашими заказчиками (часто очень ограниченную). В интересах потребителей наших продуктов — сообщить нам и другим поставщикам по всей цепочке о каждом конкретном применении, чтобы эта информация дошла до заявителей. Мы полагаем, что при наличии высоких гарантий конфиденциальности мы сможем работать совместно и предоставить регистрирующим органам информацию о применениях.

ИГОРЬ КУКУШКИН,
исполнительный директор
Российского союза химиков

Регламент Европарламента и Совета ЕС в отношении регистрации, оценки, разрешения и ограничения использования химикатов REACH является законопроектом пролонгированного действия, который повлечет за собой серьезные изменения на европейском рынке. Усилится роль объединений, ассоциаций, конфедераций, консорциумов и других видов коалиций — вместе и дешевле и проще проводить исследования, регистрацию веществ.

Средняя стоимость регистрации одного нового вещества по системе REACH оценивается в миллион евро, продолжительность исследования около года. В Европе на сегодняшний день только две лаборатории соответствуют заявленным в регламенте исследованиям. Профессиональные союзы, экологические, природоохранные негосударственные организации, партии «зеленых» серьезнейшим образом продумывают вопросы лоббирования своих интересов, и конечно же, любой из них попытается воспользоваться моментом неконкурентной борьбы с плохо организованными российскими экспортерами.

◀ чительная часть регистрационных документов будет поступать непосредственно перед истечением срока регистрации. Поэтому после каждого регистрационного дедлайна Агентству дается 3 месяца на проверку полноты тех регистрационных документов, которые были предоставлены в течение двух месяцев после дедлайна. Однако в отношении регистрационных документов, предоставленных более чем за 2 месяца до дедлайна, Агентство должно проверить полноту этих документов в течение трех недель после их получения.

Заявитель должен предоставить требуемую недостающую информацию в Агентство в течение установленного срока. Затем Агентство подтверждает дату предоставления информации и выполняет еще одну проверку полноты в течение двух недель после получения обновленного досье. Если заявитель не заполняет регистрационные документы в полном объеме в установленные сроки, Агентство отказывает в регистрации, и производителю или импортеру не разрешается производить или импортировать данное вещество.

Агентство передает регистрационное досье, номер и дату регистрации, а также результаты проверки полноты данных в инстанции государств-членов ЕС, в которых зарегистрированы производители и импортеры — для осуществления принудительных мер, если это необходимо. Также прочая информация, поданная для завершения досье, передается в компетентные органы вместе с результатами второй проверки полноты данных.

Процедура оценки

Процедура оценки направлена на достижение трех целей:

1) оценка органами власти предлагаемых отраслью испытаний, направленных на обеспечение безопасности продукции, обеспечение сведения к минимуму испытаний на животных;

2) проверка соответствия нормативным требованиям;

3) проверка любых подозрений на опасность вещества для здоровья людей и окружающей среды.

Оценка является средством, которое позволяет государственным органам потребовать от заявителей (а в некоторых случаях — от клиентов) предоставления дополнительной информации.

Существует два типа оценки: оценка досье и оценка вещества.

Оценка досье проводится уполномоченными органами с целью изучения предложения об испытании, чтобы не допустить ненужных испытаний на животных и излишних расходов, а также проверить соответствие регистрационного досье регистрационным требованиям.

Оценка вещества осуществляется уполномоченными органами, если есть основания подозревать, что вещество представляет риск для здоровья людей или окружающей среды (например, из-за структурного сходства с другим веществом). Поэтому все регистрационные досье, поданные по одному веществу, оцениваются вместе, и учитывается вся имеющаяся информация.

«Особо опасные» вещества

Законодательство REACH вводит систему, при которой использование веществ с опасными свойствами и их вывод на рынок возможны только при соблюдении определенных требований и получении соответствующего разрешения. Чтобы получить разрешение, необходимо доказать, что риск, связанный с применением подобных веществ, либо находится под достаточным контролем, либо применение этих веществ оправдано социально-экономическими причинами (такой вывод делается с учетом всей имеющейся информации об альтернативных веществах или технологиях).

Российский союз химиков, экспертно оценивая ситуацию, предполагает, что для химической отрасли принятие данного закона не принесет больших потрясений: во-первых, многие наши крупнотоннажные продукты являются сырьевыми продуктами, поэтому европейский потребитель будет вынужден предоставить свои услуги по регистрации, многие продукты являются традиционными и известными на рынке еще до 1981 года, в этом случае вещество не регистрируется, а заявляется производитель или импортер, по некоторым продуктам мы являемся очень крупными поставщиками и не обязательно европейскому потребителю, то есть используются транзитные схемы через европейские транспортные узлы (порты, хранилища, склады и т. д.) в этом случае возможно проведение обязательных процедур через объединения производителей и импортеров. То есть если оценивать экономику по валовому принципу, то ущерб не большой, а если по качественному, то огромный. Основные инновационные продукты, изделия, средства малотоннажной химии, изделия с большой степенью переделов, в общем, те немногочисленные продукты, которые наши менеджеры с большим трудом, преодолевая многочисленные препоны, смогли вывести на европейский рынок, находятся под большим риском.

Наши компании, если не оценивать холдинги, плохо организованы, многие имеют сложности с международным юридическим правом, нам сложно отстаивать свои права, не имея поддержки со стороны государства, а это проигрыш перед азиатскими поставщиками.

Сам закон REACH дает порядок оформления документов, который требует финансовых вложений на разных уровнях действия законодательства. Готовится определенный порядок для государства (RIP4) /контрольные, разрешительные, запретительные функции, планируется организация химической полиции и т. д. Свой порядок — для промышленности (RIP3). Готовится программный продукт, с помощью которого будут создаваться «информационные окна» (RIP2). И так далее и тому подобное ...

Европа предлагает третьим странам заключение государственных двухсторонних договоров для возможности получения доступа к этим методикам. А кому это нужно в нашем государстве? Откуда средства? Кто будет заниматься договорами? Сегодня, не имея ответы на все эти вопросы, проблемой занялся от всей промышленности Российский союз химиков. Совместно с основными промышленными объединениями — РСПП, ТПП РФ, «Деловая Россия» — Российский союз химиков проводит крупномасштабные мероприятия, направленные на освоение нового закона.

Следует обратить серьезное внимание на российский технический регламент «О безопасности химической продукции, способах перевозки, хранения», являющийся будущим законопроектом, гармонизированным с европейским регламентом REACH. Возможно, что данный технический регламент должен стать общим, что даст приоритет перед специальными. Химические вещества используются во всех отраслях промышленности и являются наиболее уязвимыми в области безопасности, поэтому есть основания предоставить данному техрегламенту приоритет.

ИГОРЬ ПАНОВ,
генеральный директор
ФГУП «Центрохимсерт»

Настоящее положение дел с REACH уже отражается на рос-

Через свои комитеты по оценке рисков и социально-экономическому анализу Агентство вырабатывает заключения по заявкам, которые Комиссия использует при принятии по ним решений.

Вещества, подпадающие под действие системы разрешений, обладают настолько опасными свойствами, что Евросоюз должен принять решение о достаточности мер по контролю соответствующих рисков или социально-экономических преимуществах использования этих веществ, оправдывающих такие риски.

Среди веществ, включенных в систему, — канцерогенные, мутагенные вещества, а также химикаты, оказывающие неблагоприятное воздействие на репродуктивную систему (CMR 1 и 2), стойкие, биологически накапливающиеся и токсичные (PBT) вещества; вещества с высокой степенью стойкости/бионакопления (vPvB) и вещества, нарушающие деятельность эндокринной системы (ED). Для обеспечения безопасности в индивидуальном порядке могут выявляться другие вещества, имеющие столь же серьезные и необратимые последствия, как и вещества, относящиеся к группам CMR, PBT и vPvB. Например, это вещества, вызывающие нарушения обмена веществ, которые еще не вошли в группу CMR.

Чтобы получить разрешение на использование опасных веществ, нужно доказать, что они находятся под достаточным контролем

По любому из веществ со свойствами повышенной опасности необходимо в сроки, определенные Комиссией, подать заявку на получение разрешения вне зависимости от количества используемого вещества. На заявителе лежит бремя доказывания того, что риск от использования химического соединения контролируется должным образом, или что социально-экономические преиму- ▶

сийских экспортерах химической продукции. Так, например, одному из крупнейших поставщиков ЛКМ тамбовскому ОАО «Пигмент» германскими партнерами предъявлено требование зарегистрировать вещества в их материалах в соответствии с REACH.

Наиболее дорогостоящим и трудоемким станет для российских компаний анализ опасности для здоровья человека: острая токсичность, разъедание/раздражение кожи, серьезное повреждение/раздражение глаз, респираторная /кожная аллергия, мутагенность, канцерогенность, репродуктивная токсичность, специфическая/системная токсичность.

Физические факторы воздействия и факторы воздействия химической продукции на окружающую среду также внесут вклад в удорожание химической продукции и понижение ее конкурентоспособности.

Еще в более невыгодные торговые условия Россия может попасть, затягивая внедрение согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ (СГС).

Поэтому уже сейчас необходимо готовить ответы на предстоящие вызовы будущего международного и европейского законодательства.

ВЛАДИМИР БАЙБУРСКИЙ, советник президента компании «Сибур»

В условиях сложившегося дефицита времени нашей промышленности придется осуществить огромную организационно-техническую работу в кратчайшие сроки. Прежде всего, необходимо принять за основу классификацию уровней опасности по СГС. Нельзя утверждать, что она точно воспроизводит европейскую систему, но в сложившихся условиях ее использование становится целесообразным и единственно возможным.

Далее, необходимо развернуть активную деятельность с привлечением всех производственных и научных центров по изучению европейского закона и широко использовать локальные возможности гармонизации отдельных позиций на местах.

Внимание в первую очередь должно быть обращено на перечень экспортной продукции, подпадающей под действие закона REACH. Предстоит сопоставить методы контроля характеристик веществ, а также проанализировать возможности отечественных технологий и изучить пути реализации решений, которые обеспечат выпуск экспортной доли продукции, соответствующей REACH. Задача эта не такая уж и фантастическая. Например, «Сибур», являющийся крупным российским экспортером, из примерно 1 000 выпускаемых наименований продукции экспортирует около 20 позиций.

По каждому из перечисленных направлений необходимо осуществить программно-целевое планирование, сформулировать общую программу реализации российского закона, которая должна вписаться в сроки реализации программы REACH.

Все это невозможно будет сделать без жесткой, целенаправленной организационной и финансовой поддержки государства и бизнес-сообщества. Именно задача по скорейшему приведению российских регламентов в соответствие с международной практикой, и прежде всего европейской, становится сейчас главным фактором скорейшего вхождения нашей экономики в мировую систему.

◀ щества перевешивают риски. В последнем случае, заявитель должен предоставить план замены вещества, а также социально-экономический анализ.

По планам Еврокомиссии, озвученным в декабре 2006 года, разрешение на применение понадобится примерно для 1 500 химических веществ из 30 000 — примерно так оценивается количество «особо опасных» соединений. Однако в официальном пресс-релизе Европарламента, выпущенном в марте 2007 года, речь идет уже о 3 000 опасных веществ.

Российский экпорт в Европу в настоящее время составляет 12 млрд рублей.

Процедура ограничения

Процедура ограничения нацелена на обеспечение безопасности в отношении веществ, связанных с неприемлемо высокой опасностью для здоровья человека или окружающей среды при их производстве, использовании или выводе на рынок. При этом данную проблему необходимо решать на уровне Сообщества в целом. Доказательство неприемлемо высокого риска для здоровья человека или окружающей среды основано на оценке рисков. Оно отличается от отчетов по химической безопасности (CSR) отдельных досье, поскольку последние обычно не касаются «регионального воздействия», суммарных объемов и многократного воздействия.

Ограничением является любое условие или запрет на производство, использование или предложение вещества на рынке. Ограничения позволяют, если это необходимо, вводить в рамках всего Сообщества дополнительные меры по управлению рисками, помимо тех, которые уже введены производителями, импортерами и конечными пользователями.

Ограничения относятся ко всем производителям, импортерам, конечным пользователям и дистрибьюторам, если производство, использование или распространение на рынке данного вещества подпадает под действие Приложений XVI или XVII.

В приложении XVII указаны все ограничения по стойким органическим загрязнителям (POP), зафиксированным в Стокгольмской конвенции и Протоколе Европейской экономической комиссии при ООН. В Приложении XVI указаны все прочие ограничения, включая комплекс ограничений, предусмотренных Директивой 76/769/ЕС.

Деятельность, связанная с веществами, не включенными в эти два приложения, разрешается — при отсутствии ограничений, предусмотренных иными отраслевыми нормативными актами Сообщества, и в том случае, если вещество не подпадает под процедуру обязательного разрешения.

Все вещества сами по себе, а также в препаратах или изделиях могут подпадать под ограничения, вне зависимости от обязательности их регистрации. Ограничения действуют в отношении видов деятельности, вне зависимости от количества вещества, если в Приложении не предусмотрено пороговое значение.

Тем не менее, ограничения не распространяются на использование подпадающего под ограничения вещества в научных исследованиях и разработках (а также в технологических и промышленных исследованиях и разработках) в количестве менее одной тонны в год. В частности, для стойких органических загрязнителей (POP) допускаются только исследования в лабораторных масштабах или использование вещества в качестве стандартного образца.

Ограничения также не действуют в отношении веществ, которые являются отходами, перерабатываемыми на очистных установках с выполнением условий, оговоренных в разрешительных документах.

А что в России

Пока Европейский Союз обсуждал новую революционную систему контроля веществ, в России параллельно велась работа над созданием собственных технических регламентов.

Почти четыре года назад, в июле 2003 года, вступил в силу закон «О техническом регулировании», призванный прийти на смену системе многочисленных и во многом устаревших ГОСТов, установить новый формат взаимоотношений производителей с контролирующими инстанциями, урегулировав разрешительно-контрольную деятельность, и начать стандартизацию. В 2005 году правительственная комиссия разработала поправки в данный закон, которые были приняты в первом чтении. В 2006 году, ко второму чтению, был подготовлен новый пакет поправок, существенно меняющих ряд подходов, что вызвало бурную реакцию в промышленности и стимулировало компании к вступлению в активную дискуссию с представителями регулирующих инстанций, а также государственной законодательной и исполнительной власти. Заседания по данному вопросу провели Союз химиков, РСПП, ТПП, «Деловая Россия», профильные комитеты Госдумы, практически все научные институты, связанные с разработкой и применением стандартов.

Утверждение в декабре 2006 года законодательства REACH в очередной раз изменило настроение в российском бизнес-сообществе. Поскольку в ряде методических подходов, а также конкретных способах реализации системы регулирования европейский закон существенно отличается от предложенных и частично реализованных российскими специалистами правил, встает вопрос о новой серии корректив к принятому ранее федеральному закону.

Российский экспорт в Европу в настоящее время составляет 12 млрд рублей. Аналитики затрудняются оценить возможный ущерб от снижения экспорта в связи с принятием закона REACH, но сходятся во мнении, что отсутствие консолидированных действий может привести к большим финансовым потерям для отечественных экспортеров.

За несколько лет на гармонизацию отдельных звеньев производственно-технологического цикла странами объединенной Европы осуществлены затраты в размере десятков миллиардов евро. В частности, официальная стоимость разработки закона REACH составила 6 млрд евро.

Сумеют ли российские компании и экономические ведомства освоить или адаптировать к местным условиям созданную Европой систему, сколько времени и средств при этом будет потрачено?

На территории РФ отсутствуют лаборатории, аккредитованные по системе REACH, а стоимость тестирования одного вещества в Европе обойдется в сумму от 100 тыс. до 1 млн долларов.

На территории РФ отсутствуют лаборатории, аккредитованные на проведение исследований в соответствии с европейским законом REACH, а стоимость тестирования одного вещества за рубежом составит, по разным данным, от 100 тыс. до 1 млн долларов.

Оппозиция, в которой оказались законодательные и торговые системы наших стран в начале 2007 года, резко сместила точки зрения и приоритеты. Стало совершенно очевидно, что в связи с предстоящим присоединением России к ВТО и экономической интеграцией в ЕС именно гармонизация российского законодательства с законодательством других стран является ключевой задачей в принятии технических регламентов. ■