

Добровольные стандарты обязательного исполнения

В химической промышленности начали применять закон о техническом регулировании

Елена Емельянова

Федеральное агентство по техническому регулированию подвело итоги работы в 2005 году и поделилось планами будущего года. На прошедшей в январе пресс-конференции руководитель агентства Григорий Элькин прокомментировал положение в химической отрасли.

Вспомним былое

В СССР система технического регулирования подчинялась четким требованиям и обязательному государственному контролю. Государство формировало не только ассортимент и качество продукции, но и определяло ее внешний вид. Новое время предъявило свои требования: государство уже не регулирует стандарты качества всего объема продуктов, поступающих на рынок от отечественных и зарубежных производителей.

С появлением на рынке колоссального количества новых материалов и интернациональных компаний советские ГОСТы оказались недейственными. Поэтому в 2002 году было принято решение реформировать закон о техническом регулировании. Новый вариант вступил в силу 27 июня 2003 года.

Время перемен

Новый закон «О техническом регулировании» принципиально изменил сам

подход к стандартизации и сертификации продуктов. Смысл новой системы заключается в том, что обязательные документы, действовавшие до принятия закона (ГОСТы и ОСТы), в течение последующих семи лет должны быть заменены на технические регламенты — документы, устанавливающие требования к продукции.

Таким образом, акцент сместился в сторону качественных характеристик и безопасности. Основное новшество состоит в том, что стандарты разделились на обязательные и рекомендуемые. Именно это стало доминантой Концепции развития национальной стандартизации, разработанной в 2005 году Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии. Для того чтобы упростить получение сертификатов, были внесены изменения в статус стандартов. Теперь соблюдение многих из них стало добровольным.

В агентстве уверены, что стандарты как добровольные документы будут работать с большей эффективностью, чем работали в плановой экономике стандарты обязательные. Дело в том, что система техрегулирования имеет довольно сложную структуру.

Оргструктура

Структура технического регулирования включает систему обязательного нормирования и систему нормативных доку-

ментов, которые регулируют хозяйственную деятельность. Это ГОСТы, СанПиНы, СНИПы и правила безопасности. Существует несколько сотен тысяч таких документов. Только ГОСТов в России — около 25 тысяч. Эти документы необходимы для того, чтобы потребитель был уверен, что продукция соответствует стандартам. Только после прохождения сертификации, декларирования и лицензирования конечный продукт может быть допущен на рынок.

В России техническим регулированием занимается несколько органов федерального значения, среди них Ростехнадзор, Санэпиднадзор, Энергондзор и др. Кроме того, существуют и территориальные органы. Таким образом, получается, что в сфере технического регулирования действует множество субъектов.

Новый подход к стандартизации облегчает взаимодействие государственных органов по техрегулированию и предприятий. Теперь все обязательные требования собраны в виде пакета нормативных документов, который называется техническим регламентом и отличается от предыдущих нормативных документов тем, что ориентирован только на конкретный вид деятельности.

Это намного упрощает процесс разработки стандартов. Если раньше эксперты предприятий должны были исследовать десятки и сотни разных нормативных документов, чтобы выяснить, какие стандарты применяются в конкретном слу-



«НПО ГИИ»

чае, то теперь все это входит в один документ, который и регулирует данный вид деятельности.

Техрегулирование в химической промышленности

Несмотря на то, что в России разработано множество стандартов, целые подотрасли остаются неохваченными. Кроме того, выпускается новая продукция, которая требует лицензирования. Так, в химической промышленности постоянно разрабатываются новые ЛКМ. Товарная линейка пополняется то новыми акриловыми водно-дисперсионными материалами, то колеровочными красителями. Именно поэтому каждый год появляются новые стандарты, а старые все время дорабатываются.

Только в 2005 году в России было разработано 450 национальных стандартов, а в 130 внесены изменения, кроме того, в разработке находится около 100 проектов стандартов. Из них в химической отрасли разработано 9 стандартов и в стадии разработки находится 6 стандартов. В числе завершённых — 7 стандартов на лакокрасочные материалы: пять — на методы испытаний, гармонизированные с МС ИСО, остальные два — это ГОСТ Р «Безопасность лакокрасочных материалов. Термины и определения» и ГОСТ Р «Лакокрасочные материалы, применяемые в строительстве». А также ГОСТ Р ИСО 4065 «Трубы из термопластов. Таблица универсальных толщин стенок».

Сегодня в химической промышленности действует 1708 стандартов, из них на продукцию — 661, на методы испытаний (измерений) — 1147. На ЛКМ, с учетом красителей и вспомогательных веществ приходится 16 %, на полимерные материалы, пластмассы и изделия из них — 13 %; на химические реактивы и особо чистые вещества — 10 %; на неорганические химические продукты — 6 %; на органические полупродукты и минеральные удобрения — 3 и 2,5 % соответственно.

Федеральное агентство по стандартизации и метрологии уже запланировало принять в наступившем году два новых ГОСТа: ГОСТ ИСО 12162 «Материалы термопластичные для напорных труб и фитингов. Классификация и обозначения» Коэффициент запаса прочности» ГОСТ ИСО 11922 «Трубы из термопластов для транспортирования жидкостей. Размеры и допуски».

В плане на завтра

Сейчас в правительстве РФ рассматривается проект технического регламента

«О требованиях к бензинам, дизельному топливу и другим горюче-смазочным материалам».

Кроме того, задача Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии на 2006 год — больше внимания уделять топливной подотрасли. Руководитель агентства Григорий Элькин заметил, что цены на бензин растут, а качество можно оценивать только на основе стандартов. В этой связи планируется разработать целый блок стандартов по топливу, которые будут соответствовать международным требованиям. Одновременно нужно разрабатывать системы информирования потребителя — если продавец маркирует топливо в соответствии со стандартами, то факт должен соответствовать истине. Добиться этого можно через системы добровольной сертификации или через системы государственного надзора.

В первом случае контролировать качество несложно, однако при обращении к системе добровольной сертификации могут возникнуть проблемы. Дело в том, что оценкой соответствия той или иной продукции стандартам качества занимаются теперь аккредитованные частные организации, пояснил руководитель агентства. Так, по данным Ростехрегулирования, на 1 января 2006 года в России зарегистрированы 1 121 орган по сертификации и 2 515 испытательных лабораторий.

Григорий Элькин заметил, что рынок по сертификации не удовлетворяет ни агентство по техническому регулированию, ни потребителей. В этой сфере действуют недобросовестные организации, которые выдают сертификаты без испытаний. Ростехрегулирование лишает такие органы аккредитации. Но, по словам Элькина, отследить все довольно сложно — в управлениях надзора Ростехрегулирования работает всего 720 человек, и расширять штат сотрудников не планируется. Однако государство не собирается ослаблять контроль за безопасностью продукции. Поэтому будет сохранена и обязательная сертификация и государственный надзор.

Рейды

В минувшем году специалисты агентства посетили с проверками 25 тыс. предприятий и организаций, в 70 % случаев были выявлены нарушения. Сумма штрафов превысила 6 млн рублей, более 2 тыс. материалов направлены в судебные инстанции.

Нарушения были обнаружены и в химической отрасли. Так, межрегиональными территориальными управлениями федерального агентства в 2005 году проведено 859 выборочных проверок

в 772 объектах, занимающихся изготовлением и реализацией продукции химической промышленности.

Проверки проводились по следующим группам: изделия из термопластов, галантерейные изделия из пластмасс, изделия из пленочных материалов, тара из полимерных материалов, пластмассы, материалы и полуфабрикаты на основе полимеризационных смол, материалы и изделия полимерные. Стоимость проверенной продукции — более 56 млн рублей. В результате проверки оказалось, что продукция 589 предприятий не соответствовала требованиям установленным нормативными документами.

И нарушители

В основном несоответствия касались требований к безопасности; нарушения правил сертификации (отсутствие сертификата соответствия или информации о проведении сертификации); несоответствие маркировки продукции; несоответствие органолептических показателей; нарушения проведения испытаний; недостатки метрологического обеспечения и нарушения требований к документации.

К примеру, по данным пресс-службы федерального агентства, на предприятие ИП Лапшин, г. Благовещенск в кружках из полистирола для пищевых продуктов (из наборов «Пикник клуб») выявлены превышения предельно допустимой концентрации стирола. При проверке ЗАО «Планета-пласт», г. Волгоград выявлены нарушения по предоставлению потребителям недостоверной информации о стойкости мешков (пакетов) с ручками Fameli Store. Так, в маркировке пакета указана максимальная нагрузка 8 кг (Fameli Store) и 50 кг (Fa), а фактически пакеты не выдержали испытаний по стойкости. ООО «Норд-Арт» (г. Мурманск) осуществляло реализацию губок для посуды с нарушением по показателю «химическая стойкость» к действию мыльно-щелочных растворов. ЗАО «Полипласт» (г. Нижний Новгород) реализовывало банки из полипропилена для упаковки пищевых продуктов с нарушением по показателю прочности. При испытаниях было выявлено разрушение тары. В г. Оренбург, в магазине «Роба», продаваемые защитные каски имели острые края от штамповки — их эксплуатация могла нанести вред потребителям. Как правило, ответственность за неисполнение предписаний и нарушения — административный штраф. По результатам проведенных проверок было выдано 596 обязательных для исполнения предписаний.

По плану, к 2010 году не останется категорий продукции, которые нельзя будет проверить по всей строгости закона. ■