

Особенности национальной торговли энергоресурсами

Использование природного сырья — один из основных инструментов реализации геополитических интересов

Годин Юрий Федорович,

д. э. н., ведущий научный сотрудник Центра внешнеэкономических исследований РАН



В современном мире торговля природными ресурсами зачастую становится инструментом внешней политики. Россия, обладая высоколиквидными энергоресурсами — нефтью, газом и электроэнергией — также пытается использовать их для укрепления геополитических позиций в странах ближнего зарубежья.

Россия на постсоветском пространстве

Поток российских энергоресурсов в бывшие союзные республики, а ныне независимые страны, не прекращается, хотя страны бывшего СССР всеми силами стремятся диверсифицировать поставки сырья. Пока российский газ поставляется «Газпромом» по ценам ниже средней западноевропейской — по 125–140 долларов за тыс. куб. м, в том числе в страны Балтии. Таким образом, Россия не пытается оказывать экономическое давление для решения политических вопросов.

В целом же исчезновение Советского Союза и последовавшее охлаждение отношений привели к искусственному свертыванию торгово-экспортных связей. Геостратегические интересы России сильно пострадали.

В рамках СССР удельный вес взаимной торговли между советскими республиками достигал 60 %, Россия играла ведущую роль в поставках экспортной и потреблении импортной продукции. Удельный вес межреспубликанских поставок в общем объеме российского экспорта составлял 60–68 %, а в общем объеме импорта — 51–55 %. В рыночных условиях прежние хозяйственные связи оказались нерациональными. Все постсоветские государства взяли курс на снижение степени экономической зависимости от России и постепенную переориентацию хозяйственных связей на западные страны. В свою очередь, и Россия отказалась от связей внутри бывшего союзного пространства и компенсировала их развитием сотрудничества со

странами дальнего зарубежья, остро нуждающимися в основных статьях ее экспорта — нефти и природном газе.

Таким образом, распад единого экономического пространства и во многом — отсутствие целенаправленной экономической политики в отношении новых государств лишили Россию не только близлежащих рынков, но и ключевых рычагов, с помощью которых она могла удерживать соседние страны на своей геополитической орбите.

Электроэнергия

В советские времена Россия и другие страны СНГ и Балтии, практически все, были обеспечены собственной электроэнергией. Поставки электроэнергии из РФ в отдельные республики составляли незначительную величину. Советский Союз экспортировал порядка 40 млрд кВт/ч.

По оценке на конец 2004 года, суммарный объем выработки электроэнергии в России составляет около 900 млрд кВт/ч в год, а экспорт — 19 млрд кВт/ч, в том числе в страны СНГ — 6,6 млрд кВт/ч и в страны Балтии — 0,7 млрд кВт/ч. Доля экспорта в общем объеме производимой в РФ электроэнергии — 2,2%, а удельный вес ее поставок в страны СНГ и Балтии составляет незначительную величину — 0,008%.

Можно считать, что страны ближнего зарубежья независимы от поставок электроэнергии из России. Вместе с тем, формирование и развитие электроэнергетического рынка, в том числе и на постсоветском пространстве, невозможно без объединения энергосистем участвующих стран и настройки их на синхронную работу.

В настоящее время «ЕЭС России» работает параллельно с энергосистемами двенадцати из четырнадцати бывших советских республик, а также с частью энергосистем Монголии и Китая. В последние годы была возобновлена работа с энергосистемами Украины (а через нее — с энергосистемой Молдовы) и Казахстана (и, соответственно, с энергосистемами трех государств Центральной Азии), что позволило практически полностью восстановить единую энергосистему в границах бывшего СССР.

Благодаря созданию такой системы межгосударственных связей оказалось возможным: существенно повысить устойчивость функционирования национальных энергосистем, надежно и экономично снабжать потребителей электричеством, создать предпосылки для динамичного развития экспорта-импорта, транзита, технологического обмена электроэнергией, оказывать взаимопомощь в аварийных ситуациях.

В РАО «ЕЭС России» более года



Суммарный объем выработки электроэнергии в России составляет около 900 млрд кВт/ч в год

функционирует конкурентный рынок электроэнергии и, по заверениям руководства, накоплен значительный опыт рыночных отношений, которые подготовили компанию к разукрупнению, а целую отрасль — к приватизации.

Формирование объединенного рынка в рамках СНГ осуществляется под эгидой Электроэнергетического совета Содружества. Специально созданная рабочая группа уже разработала и подготовила к утверждению на совете концепцию объединенного рынка. В настоящее время ведется разработка функциональной и расчетной моделей рынка. Основные сложности при его формировании обусловлены различным уровнем рыночных отношений в странах, а также несовпадением подходов, которые они используют при построении национальных рынков.

Участие российских компаний в отраслевом сотрудничестве реализуется через экспортно-импортные поставки электроэнергии, приобретение профильных активов, а также через выход на рынки электроэнергии других стран и объединений в качестве их полноправных субъектов.

Объемы экспорта обусловлены потребностями национальных энергосистем и уровнем цен на электроэнергию. Транзит российской электроэнергии осуществляется через энергосистемы Украины, Казахстана, Белоруссии и стран Балтии. Тарифы на транзит устанавливаются в соответствующих договорах. Транзит электроэнергии других стран через сети «ЕЭС России» в настоящее время не осуществляется. Проблема транзита электроэнергии и установления платы за него требует комплексной проработки.

По утверждению РАО «ЕЭС России», поставки российской электроэнергии

оплачиваются денежными средствами в полном объеме и практически всегда своевременно. Несанкционированного отбора российской электроэнергии в странах СНГ и Балтии не зафиксировано.

Таким образом, даже при незначительных объемах поставок российской электроэнергии в страны СНГ и Балтии РАО «ЕЭС России» закладывает основы для формирования в ближнем зарубежье единого экономического пространства.

Правда, в РАО «ЕЭС России» более года функционирует конкурентный рынок электроэнергии и, по заверениям руководства, накоплен значительный опыт рыночных отношений, которые подготовили компанию к разукрупнению, а целую отрасль — к приватизации. Но пока контрольный пакет акций РАО «ЕЭС России» находится у государства, он будет выполнять важные интегрирующие функции по укреплению геополитических позиций России в ближнем зарубежье.

Нефть

В доходную часть федерального бюджета поступает относительно невысокая доля прибыли от добычи и экспорта нефти. К тому же, перевалка нефти не освоена российскими портами и осуществляется через порты стран Балтии и Украины, что приводит к дополнительным потерям для федерального бюджета. После того, как были приватизированы наиболее доходные нефтяные компании, государство в значительной мере потеряло рычаг управления в этой отрасли.

По Конституции РФ недра и природные ресурсы принадлежат народу. Однако нефть, после извлечения ее на поверхность земли, становится собственностью нефтяных компаний. Послед-

ние отчисляют в федеральный бюджет долю от доходов в виде налогов и экспортных пошлин, которые государство иногда системно, иногда дифференцированно отстаивает.

В целом же уровень прибыли государства от добычи нефти ниже мирового. Так, норма прибыли крупнейших российских нефтегазовых компаний, по данным журнала «Форбс», составляет (на апрель 2004 года): 26,9 % у «Юкоса», 24,8 % у «Сургутнефтегаза», 11,9 % у «Лукойла», 19,5 % у «Газпрома».

У ведущих западных компаний, несмотря на более высокую производительность, данный показатель намного скромнее: 9,4 % у ExxonMobil (США), 4,4 % у BP (Великобритания), 6,3 % у Royal Dutch/Shell Group (Нидерланды/Великобритания), 6,7 % у Total (Франция).

Доля госсобственности в российском нефтяном комплексе небольшая: добывающая компания «Роснефть» и нефте-транспортная компания «Транснефть», и их доля в общих объемах добычи невелика.

С установлением 1 января 2005 года новых правил перечисления НДС за поставки нефти и других энергоресурсов между Россией и Украиной «по стране назначения», отчисления в российский бюджет уменьшатся, по официальной версии, на 800 млн долларов; по другим оценкам, потери составят 2–3 млрд долларов в год.

Вероятно, пытаясь компенсировать снижение доходов государства на экс-

портном нефтяном рынке, правительство повышает пошлины на внутреннем рынке переработки. Вводимый новым законом акциз на прямогонный бензин, основное сырье отечественной нефтехимии, не имеет прецедентов в мировой экономической практике. Закон подготовлен в Минэкономразвития и передан законодателям. Введение дополнительного налога на базовое сырье повышает цены нескольких переделов, некоторые из них лишая рентабельности, и направлен целиком на внутренний рынок и отечественных производителей. (Принять закон запланировано до начала летних каникул Госдумы.)

Природный газ

Природный газ играет исключительно важную роль, как в развитии внутренней экономики, так и в укреплении позиций РФ во внешнеэкономической сфере. На долю России приходится более 30 % мировых разведанных запасов природного газа и более 20 % газодобывающих мощностей. Наша страна является крупнейшим экспортером природного газа в мире, обеспечивая более 25 % потребностей Европы в газе. Россия также имеет обширную внутреннюю сеть газотранспортных и газораспределительных объектов. Газовая отрасль остается одним из основных источников валютных поступлений.

В 2004 году газовые поставки на внутренний и внешний рынки составили 300 млрд куб. м и 190 млрд куб. м (из них

120 млрд — в дальнее зарубежье и 70 млрд — страны СНГ и Балтии).

Формирование цены на российский природный газ на внешних рынках зависит от многих экономических и специфических политических факторов. В Западной Европе наш газ продается оптовым покупателям по цене 140 долларов за тыс. куб. м, а среднеевропейская цена составляет 120–125 долларов. При этом, например, в Германии газ отпускается непосредственно потребителям по цене 300 долларов за тыс. куб. м.

Российский газ составляет серьезную конкуренцию природному газу, поставляемому в Европу из Норвегии, так как он значительно дешевле скандинавского. Однако даже при наличии ценовой конкурентоспособности российского газа страны ЕС никогда не увеличивают закупки нашего газа свыше одной трети от общего объема. С целью обеспечения внешнеэкономической безопасности Европа закупает газ в разных странах: России, Норвегии и даже Алжире.

В странах СНГ самыми крупными потребителями газа являются Украина (40 млрд м³ в год) и Белоруссия (18 млрд м³ в год).

Другие страны ближнего зарубежья закупают около 1–2 млрд м³ в год. Часть природного газа эти страны, кроме стран Балтии, получают через российскую газотранспортную систему из Узбекистана и Туркменистана. В 2004 году средняя цена при поставках российского газа в страны СНГ составляла 50,9 долларов за тыс. м³, в том числе на Украину — 50 долларов за тыс. м³, Белоруссию — 47,2 долларов, Молдову — 82,5 доллара. В странах Балтии средняя цена равнялась 83,5 доллара за тыс. м³.

Страны ближнего зарубежья являются также территориями, по которым сама Россия осуществляет транзит экспортных поставок своего газа. Уровень транзитного тарифа по сетям Украины составляет 1,09 долларов за прокачку тыс. куб. м газа на 100 км, в Белоруссии — 0,75 доллара. (0,46 доллара — по газопроводу «Ямал-Европа», который принадлежит «Газпрому»), в Молдове — 2,5 доллара, в Литве — 0,5 евро, в Латвии — 0,4 евро, в Узбекистане — 0,76 доллара, в Казахстане — 0,76 доллара (для прокачки туркменского и узбекского газа в сторону России) и 0,9 доллара для транзита российского газа.

Украина и газ

Ранее, до 2003 года, Украина, крупнейший в СНГ потребитель российского газа, в качестве сырьевого источника использовала в том числе и туркменский газ, транспортируя его по территории России. При этом Туркменистан продавал Украине газ по 44 доллара. Россия



На внутренний рынок поставляется 300 млрд куб. м газа в год. При этом предприятия испытывают дефицит, и примерно половина сбоев в работе связана с перебоями в снабжении природным газом

воспрепятствовала дальнейшему осуществлению этой схемы, и в 2003 году, заключив прямой договор с Туркменией, стала забирать эти объемы, а на Украину поставлять свой газ по ценам, описанным выше.

Россия получает 80–85 % валютной выручки от продажи нефти и газа, экспортируемых в Европу через украинские коммуникации. При этом Украина установила самый высокий тариф на транзит российского газа (если не считать тариф в Молдове). Половина газохранилищ бывшего Советского Союза находится на Украине. Украина занимает сегодня монопольное положение по транспортировке российского газа в страны ЕС, и две страны постоянно заняты тем, что выстраивают баланс сил и интересов. В ответ на российское предложение повысить цену на поставляемый газ Украина выдвигает требования по повышению арендных платежей за пребывание Российского Черноморского флота в Севастопольской бухте, и т. д.

Россия стремится диверсифицировать прокачку энергоносителей, прежде всего за счет более активного использования белорусской транзитной инфраструктуры, однако договориться с белорусским руководством России подчас сложнее, чем с украинским. По белорусскому коридору на Запад ежегодно прокачивается порядка 30 млрд м³, или 25 % экспортных объемов газа в западном направлении. Со стороны Минска уже прозвучало предложение увеличить транзитные объемы российского газа в Европу до 50 %.

Украина — единственная страна на постсоветском пространстве, которой Россия разрешила заниматься реэкспортом российских энергоресурсов (4,5–5 млрд м³ российского газа в год), что дополнительно обеспечивает ежегодные поступления в украинский бюджет до 600 млн долларов. Белоруссия таких прав не имеет. Недавно, в 2004 году, Россия обязалась открыть транспортный коридор Украине для поставок туркменского газа и согласилась на 10-летнюю рассрочку платежей по газовым долгам.

В 2004 году за транзит газа из России в Европу по украинской территории было уплачено порядка 1,6 млрд долларов, что по сумме эквивалентно поставкам для внутренних нужд Украины газа в объеме 40 млрд куб. м, то есть того объема, который страна потребляет ежегодно.

Младшие братья

Россия продает свой газ странам СНГ по ценам в 3–4 раза ниже мировых. У некоторых из них пока нет жизнеспособной национальной экономики, которая позволяла бы расплачиваться с Россией за



Строительство газопровода «Ямал-Европа». Газопровод выйдет на проектную мощность 30 млрд куб. м в год в III квартале 2005 года

газ. Даже для Белоруссии, имеющей наилучшие макроэкономические показатели на всем постсоветском пространстве, повышение с 1 января 2005 года цены на газ с 30 долларов за тыс. м³ до 46,68 долларов стало неподъемным. По оценке белорусского правительства, дополнительные затраты составили порядка 250 млн долларов. Чтобы временно урегулировать ситуацию, Россия выделила Минску кредит в 200 млн долларов для оплаты подорожавшего газа.

Украина с немалым трудом оплачивает российские поставки. Из года в год копятся долги с последующей реструктуризацией, а иногда списанием, регулярно из транзитных трубопроводов и хранилищ исчезают значительные объемы газа. По данным «Газпрома», не подтвержденным другими источниками, «лишний» газ продается в Венгрию, Словакию и Польшу.

Начиная с 2001 года, ежегодный дефицит торговли Украины с Россией превышает 4,5 млрд долларов, так как поставки энергоносителей из РФ украинские партнеры не могут возместить своими товарами.

Грузия и Молдова требуют вывода российских военных баз со своих территорий, а миротворческих сил — из зон межнациональных конфликтов (Абхазия, Приднестровье). Выполнение таких требований серьезно ослабит позиции России в этих регионах, и очевидно, что, потеряв политическое влияние, Россия попытается снизить уровень экономических предпочтений. Однако возможности «Газпрома» как в повышении цен, так и в борьбе с хищениями в этих странах ограничены, поскольку через территории Грузии и Молдовы проходят транзитные газопроводы в Армению и

Приднестровье.

Оказание экономической помощи странам СНГ в виде дешевого природного газа имеет под собой прежде всего геополитическую основу, но в некоторых случаях можно говорить о получении косвенной экономической выгоды, прежде всего в регионах, с которыми Россия сохранила производственно-кооперационные связи после распада Союза (Белоруссия, Армения, Казахстан, Приднестровье). Предприятия этих стран за счет дешевого российского газа выпускают конкурентоспособную продукцию, которая потребляется российским рынком.

Так, промышленный комплекс Белоруссии, получивший в советские времена название сборочного цеха СССР, выпускает продукцию, которую продает в Россию по ценам ниже мировых.

История, экономика, политика

«Газпром» все чаще позиционируется как коммерческая организация. Но 37,8 % акций компании находится в руках российского правительства, а газ, находящийся под землей, по Конституции принадлежит государству. Поэтому цены на газ еще очень долго будут определяться и сдерживаться на улице Наметкина под руководством Кремля.

Существует мнение, что Россия несет морально-этическую ответственность за судьбы народов тех стран, которые были присоединены к России за последние 500 лет. Однако экономические мотивы приобретают все большую силу, и резко увеличению цен препятствуют только политические интересы, не связанные с прошлым. ■