Россия—Белоруссия: трудный союз

2005 год не принес облегчения в отношениях Белоруссии и России

Петр Степаненко

Белоруссия не выдерживает рыночных цен на газ

Белоруссия намерена требовать от России кредит на сумму 140 млн долларов, чтобы компенсировать повышение цен на газ после введения нового принципа взимания НДС, либо добиться реструктуризации просроченной задолженности. Об этом заявил в январе 2005 года глава белорусского Минфина Николай Корбут. Министр сообщил, что у Минска имеются на это серьезные основания.

Формально в подписанных с «Газпромом» контрактах цена на газ для Белоруссии осталась в этом году такой же, как и в прошлом.

Однако сохранение стоимости поставок газа в Белоруссию в 2005 году на уровне 2004 года (46,68 долларов за тыс. куб. м) с переходом на уплату косвенных налогов в стране назначения автоматически увеличило его цену для Белоруссии на стоимость НДС (примерно на 7,128 долларов за тыс. куб. м). После введения нового принципа взимания НДС газ для страны стал на 18 % дороже, так как теперь белорусские концерны вынуждены, приобретая российский газ, платить плюс 18 % в бюджет страны. Однако в реальности ситуация для белорусских производителей усугубилась еще больше: из-за изменения тарифов внутри страны конечная стоимость газа для промышленных предприятий в январе повысилась на 24,2 % — фактически до 72 долларов за 1 000 куб. м. А с 1 февраля газ внутри страны снова подорожал: Министерство экономики своим постановлением утвердило повышение тарифов на 8,7 %.

По предварительным подсчетам, белорусской стороне понадобится примерно 146 млн долларов для компенсации подорожания газа. Эта сумма получена путем умножения 7,128 долларов на предусмотренный подписанным 30 декабря газовым балансом объем поставок российского газа Белоруссии в 2005 году — 20,5 млрд куб. м.

В январе Белоруссия смогла оплатить «Газпрому» только пятую часть поставок: даже с учетом компенсации транзита Минском оплачено только 22,8 % российского газа. При этом Белоруссия только в декабре прошлого года получила от России 175 млн долларов, чтобы рассчитаться за поставленное сырье.

Этот шаг стал результатом политического компромисса после того, как «Газпром» отказался поставлять в Белоруссию газ по внутренним расценкам. В результате контракт был заключен по ценам 2004 года, составлявшим 46,48 доллара за тыс. куб. м. Как отметил Николай Корбут, в 2005 году Белоруссии предстоит погасить задолженность по прошлогоднему кредиту в размере 40 млн долларов.

Ситуация с предоставлением кредита может разрешиться довольно неожиданно: мэр Москвы Юрий Лужков пообещал выделить Белоруссии от правительства Москвы кредит в размере 200 млн долларов, что позволит на время снизить остроту вопроса.

Между тем, посол РФ в Белоруссии Александр Блохин уже высказал позицию своего ведомства относительно компенсаций: «Непонятно, почему Россия должна компенсировать республике потери ее бюджета. При принятии решения в пользу пожелания Белоруссии перейти на новую систему взимания косвенных налогов — по стране назначения — в России опирались на согласие республики снять вопрос о компенсационных вы-

платах за годы, когда действовал иной порядок уплаты НДС», — сказал дипломат. В то же время, 7 февраля заместитель председателя правления «Газпрома» Александр Рязанов заявил о планах повысить стоимость газа для Минска и на следующий год. У «Газпрома» имеется программа по повышению цен на газ для внутренних потребителей, в 2006 году такое повышение может достигнуть 20 %.

По словам Николая Корбута, вопросы, связанные с ценой на газ, разрешились не совсем так, как ожидали в Белоруссии. Поэтому на прошлой неделе белорусский президент поставил перед правительством задачу выработать механизм компенсации разницы цен, в целом избавиться от монополии «Газпрома» и уменьшить зависимость белорусской экономики от поставок российского газа.

Заключая газовый контракт на этот год, Минск планировал понизить входящую цену на топливо на сумму НДС. После того как договоренности на 2005 год были подписаны, белорусский президент Лукашенко возмутился его условиями и поручил правительству изучить возможность задним числом поднять тарифы для «Газпрома» на прокачку газа по территории Белоруссии. Однако вносить изменения в контракт было уже поздно.

Госпакет акций «Мозырского НПЗ» не будет передан в управление «Славнефти»

В конце января 2005 года правительство Белоруссии отклонило инициативу государственного концерна «Белнефтехим» передать в доверительное управление российской НГК «Славнефть» госпакет акций ОАО «Мозырский НПЗ».

«Правительство исходит из того, что Мозырский НПЗ относится к стратегически важным для белорусской экономики предприятиям, поэтому оно не намерено передавать пакет акций в управление компании», — сообщили в белорусском совете министров. Известно, что эту позицию сформулировал вице-премьер Иван Бамбиза (ранее возглавлял «Белнефтехим») в ответ на подготовленный концерном проект трастового соглашения со «Славнефтью».

Белорусские эксперты отмечают, что это решение правительства является результатом предварительных переговоров сторон по проекту, выявивших ряд принципиальных разногласий (о чем сообщало rccnews.ru). Они касались в основном завышенных, по оценке «Славнефти», объемов инвестиций и поставки нефти на переработку. Проект трастового договора содержал заведомо неприемлемые для российской компании условия. Так, согласно проекту, передача на 5 лет в доверительное управление НГК «Славнефть», владеющей 42,581 % акций ОАО «Мозырский НПЗ», государственного пакета акций в размере 42,757 % могло произойти только при условии выполнения российской компанией обязательств по гарантированным увеличенным поставкам нефти. А также при исполнении до 2010 года инвестиционной программы предприятия общей стоимостью 620 млн долларов США. Один из проектов программы — строительство установки по производству параксилола, сырья для «Могилевхимволокно».

Позиция НГК «Славнефть» была озвучена ранее руководителем Департамента общественных связей Ильей Медведевым. По его словам, сомнения компании вызвало то, что договор траста предусматривает управление акциями только до 2008 года, тогда как инвестиционная программа, предложенная белорусской стороной, должна завершиться в 2010 году. Кроме того, опираясь на заключение международной аудиторской компании Deloitte&Touche, «Славнефть» сообщила о необходимости дополнительной экспертизы проекта строительства установки параксилола, исходя из соображений целесообразности.

«Мозырский НПЗ» не сможет поставлять продукцию в Россию

Как сообщили в ОАО «Мозырский НПЗ», с начала года экспортные поставки в Россию не осуществляются в связи с отсутствием заинтересованности со стороны российских компаний. Отгрузка в Российскую Федерацию с 1 января предприятием была полностью приостановлена, поскольку не был до конца определен механизм отслеживания фактической уплаты его контрагентами НДС в России. В связи с этим на предприятии сложилась крайне сложная ситуация, которую заместитель генерального директора «Мозырского НПЗ» описал следующим образом: «Резервуары практически полностью затоварены, свободного места в резервуарном парке осталось на сутки работы. Сейчас завод готов возобновить экспорт, однако в проведенных к настоящему времени тендерах на поставку его продукции российские компании не участвовали». Это также может быть результатом перехода на новый принцип взимания НДС в торговле Белоруссии и России, считают на предприятии.

В феврале ситуация с поставками продукции завода на внешний рынок, по сравнению с январем, в целом значительно улучшилась: с начала года экспорт на российский рынок «Мозырский НПЗ» компенсировал за счет поставок по другим направлениям. При этом специалисты НПЗ отметили важность того, что урегулирован вопрос зачета НДС, уплаченного при покупке сырья, в счет вывозных таможенных пошлин на нефтепродукты.

«Мозырский НПЗ» перерабатывает в сутки 28 тыс. тонн нефти и производит 7 тыс. тонн автобензинов. В 2004 году «Мозырский НПЗ» переработал более 9,6 млн тонн нефти, что на 27 % превышает уровень предыдущего года. Экспорт продукции предприятия в 2004 году возрос на 46 %. В результате технической модернизации глубина переработки на предприятии увеличилась с 66 % до 69,5 %. Удельный вес продукции завода в общем объеме производства государственного концерна «Белнефтехим» составляет около 30 %.

Белоруссия увеличивает налоги на добычу сырья и транзит нефти

Совет министров Белоруссии своим постановлением утвердил лимиты на добычу природных ресурсов в текущем году. Кроме того, правительство увеличило размеры экологических налогов на добычу нефти и калийной соли, а также установило налог на транзит нефти и нефтепродуктов по территории Белоруссии.

Так добыча нефти в республике для РУП «Белоруснефть» определена на уровне 1,8 млн тонн, калийной соли для РУП «ПО Беларуськалий» на уровне 5,8 млн тонн (из расчета 100 % K_2O). По сравнению с прошлым годом лимиты изменились следующим образом: добыча нефти сократится на 40 тыс. тонн, добыча калийной соли — вырастет на 300 тыс. тонн. Как прокомментировал специалист отдела экологической политики министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Алексей Ковальчук, устанавливая размеры лимитов, правительство исходило из прогнозных показателей социально-экономического развития каждого предприятия. Кроме того, в 2006 году перечень лимитов на добычу природных ресурсов, возможно, пополнится.

Так, в настоящее время специалисты РУП «Белгеология» на территории Белоруссии исследуют новые месторождения и оценивают запасы бурого угля, горючих сланцев, мела, железной руды и минеральной воды.

Белорусский совмин увеличил на 10 % размеры экологических налогов на добычу нефти и калийной соли. Теперь добыча 1 тонны нефти в Белоруссии об- ▶

лагается налогом в 84,7 доллара, 1 тонны калийной соли — 25,8 доллара. По словам Ковальчука повышение произошло в связи с индексацией цен.

Кроме того, постановлением правительства установлен новый налог на перемещение транзитом по территории республики нефти и нефтепродуктов по магистральным нефтепроводам. Транзит 1 тонны нефти и нефтепродуктов по 100 км территории Белоруссии облагается налом в 0,004 доллара. Как прокомментировал Алексей Ковальчук, этим налогом не будут облагаться белорусские предприятия-трейдеры, перемещающие свои продукты по территории республики транзитом.

Продажа «Белтрансгаза» «Газпрому»: еще одна попытка

О достижении договоренностей с ОАО «Газпром» относительно цены приватизации «Белтрансгаза» заявил белорусских президент. Александр Лукашенко сообщил, что не намерен продавать «Белтрансгаз» по балансовой стоимости. «Мы уже сошлись на том, что „Газпром“ заплатит нормальные деньги, — заявил Александр Лукашенко. — „Белтрансгаз“ — самое лучшее подразделение советского „Газпрома“. Мы его реконструировали, восстановили, создали современную систему безопасности. Мы его сберегли». Практически сразу после этих заявлений последовал комментарий руководства «Газпрома», которые сказали, что никакого прорыва в переговорах по данному вопросу не произошло и концерн свою позицию не менял.

Белорусское руководство настороженно относится к проблеме приватизации крупных государственных предприятий. И переговоры о приватизации «Белтрансгаза» зашли в тупик в конце 2003 года. Главным спорным вопросом стал вопрос о стоимости предприятия. Минск оценивал «Белтрансгаз» в 4,5–5 млрд долларов, «Газпром» же соглашался приобрести 50 % предприятия именно по балансовой стоимости, которая составляет 680 млн долларов. Стороны так и не пришли к компромиссу, и «Газпром» с января 2004 года отказался поставлять газ в Белоруссию по льготным внутрироссийским ценам. В концерне и российском правительстве такое решение посчитали справедливым, поскольку межправительственное соглашение, в рамках которого шли льготные поставки газа, предусматривало еще и создание на базе «Белтрансгаза» совместного предприятия. В конце 2003 года стороны решили провести независимую экспертную оценку «Белтрансгаза», но договориться о выборе компании-оценщика им так и не удалось.

«Итера»

Промплощадка «Итеры» в Белоруссии. С 1997 года «Итера Беларусь» стала активным участником взаиморасчетов между поставщиками и потребителями природного газа

Эксперты не исключают, что выступление белорусского лидера — попытка возобновить диалог на эту тему. Минск не справляется с новым уровнем цен на газ. В прошлом году дефицит бюджета (175 млн долларов) удалось покрыть только за счет кредита, предоставленного российским Минфином. В этом году аналогичная ситуация, но при этом уровень оплаты Беларусью поставок российского газа резко упал — в январе по текущим платежам «Белтрансгаз» перечислял «Газпрому» меньше 50 %.

Кроме того, за последнее время приватизация «Белтрансгаза» стала для «Газпрома» еще менее привлекательной из-за ужесточения приватизационного режима в республике. В прошлом году в Беларуси было расширено право «золотой акции», которое позволяет вводить государственное управление на приватизированном предприятии. Кроме того, фирмы, которые хотят купить белорусские предприятия, должны взять на себя определенные социальные обязательства. В частности, они обязаны вкладывать немалые средства в строительство социальных объектов, и им запрещается сокращать численность сотрудников.

Посредников в экспорте белорусских калийных удобрений не будет

Вопрос о соответствии занимаемой должности директора «Беларуськалия» Андрея Башуры поставил перед правительством президент Белоруссии Александр Лукашенко после совещания о наличии посредников в экспорте калийных удобрений, проведенного в Солигорске в феврале 2005 года. Кроме того, строгое предупреждение получил председатель концерна «Белнефтехим» Бронислав Сивый, а премьер-министр Сергей Сидорский — предупреждение о служебном соответствии. Белорусский президент дал правительству четыре месяца для того, чтобы оно пересмотрело нынешние условия экспорта калийных удобрений и исключило из цепочки «производство — сбыт» посреднические структуры.

Напомним, что неделю назад президент Белоруссии провел в Солигорске совещание с руководством концерна «Белнефтехим» и предприятия «Беларуськалий», посвященные наличию посреднических структур в реализации калийных удобрений на экспорт.

В год «Беларуськалий» приносит в бюджет Республики Беларусь около 800 млн долларов. В физическом весе экспорт этого, одного из главных валютных товаров страны увеличился по сравнению с 2003 годом на 9 %, а в денежном выражении — почти на 40 %. «Беларуськалий» практически ничего не потерял от расширения в 2004 году Евросоюза, добившись специальной квоты на поставки в новые страны ЕС, и серьезно готовился в марте этого года к очередному раунду переговоров об отмене или смягчении европейскими властями антидемпинговых санкций.

На совещании Лукашенко заявил, что в результате наличия цепочки посредников при поставках калийных удобрений белорусский бюджет не только не прирастает, но и несет огромные потери.

В настоящий момент экспорт белорусских калийных удобрений осуществляется через российскую «Международную калийную компанию» (МКК), учредителем которой является «Беларуськалий» и которая с 1993 года представляет интересы солигорского объединения (а также российских производителей) на большинстве внешних

рынков.

Главный конкурент «Беларуськалия» — канадское объединение Canpotex, аналогичное структуре МКК. Кроме того, самостоятельно на рынке калийных удобрений работает «Уралкалий», который также выступал учредителем МКК, но вышел из его состава вместе с «Сильвинитом».

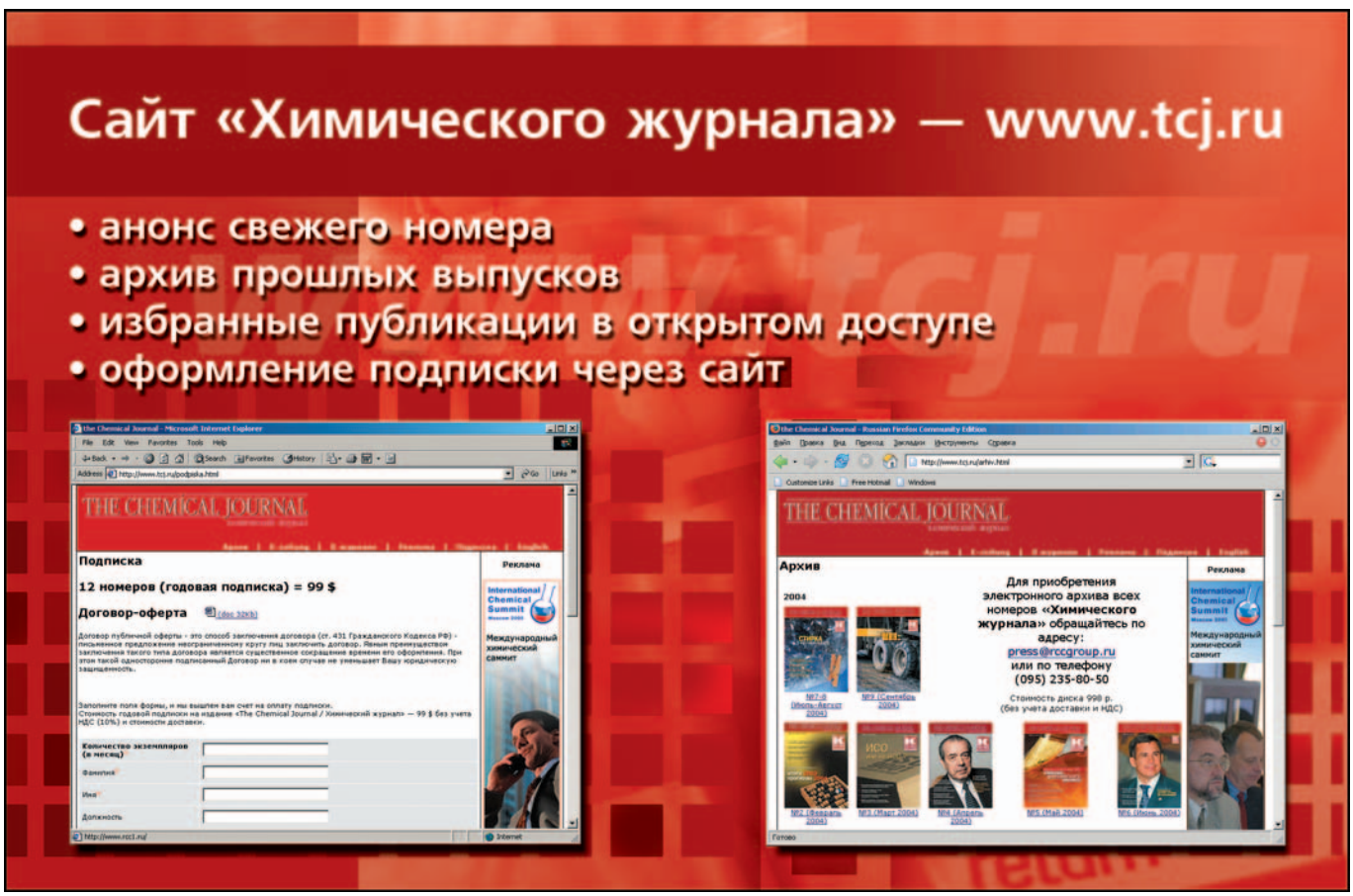
Белорусия устанавливает «особый контроль» над выполнением производственного плана

Совет министров Республики Беларусь издал постановление, согласно которому над 18 предприятиями нефтехимии и производства лекарственных средств в 2005 году устанавливается особый контроль выполнения показателей социально-экономического развития.

В правительственный перечень вошли производители минеральных удобрений ОАО «Гродно Азот», РУП «ПО Беларуськалий», ОАО «Гомельский химический завод», также производители химических волокон ОАО «Гродно Химволокно», ОАО «Могилевхимволокно», ОАО «Полоцк Стекловолокно», РУП «Светлогорское ПО Химволокно», нефтеперерабатывающие предприятия ОАО «Мозырский НПЗ», ОАО «Нафтан», производители полимеров ОАО «Полимир» ОАО «Белшина», производитель ЛКМ ОАО «Лидалакокраска», производители лекарственных средств РУПП «Белмедпрепараты», Борисовский и Несвижский заводы медпрепаратов. А также РУП «ПО Белоруснефть», ОАО «Гомельпласт», ПТРУП «Бархим».

Среди показателей, выполнение которых будет под контролем — рост объемов производства продукции и товаров народного потребления, увеличение экспорта, снижение энергоемкости продукции, своевременность выплаты зарплат. Согласно постановлению, государственные органы, которые уполномочены осуществлять контроль, должны ежемесячно до 15 числа предоставлять в Министерство экономики информацию о выполнении перечисленными организациями и предприятиями прогнозных показателей, установленных правительством. В свою очередь министерство экономики до 20 числа каждого месяца на основании полученных данных, готовит для правительства анализ и предложения по организации выполнения этих показателей.

Среди перечисленных предприятий только в акционерных капиталах ОАО «Лакокраска» и ОАО «Мозырский НПЗ» государство не обладает контрольными пакетами, остальные компании находятся во владении государства и под управлением отраслевых концернов. При этом ряд предприятий в силу специфики производства и технологических возможностей имеют крайне ограниченные возможности для выполнения ряда показателей. Так, к примеру, рост объемов производства продукции ОАО «Гродно Азот» может произойти за счет перераспределения мощностей в сторону уменьшения производства отдельных видов, так как производственные мощности предприятия задействованы практически полностью. И кроме того, предприятие проводит масштабную модернизацию. ОАО «Лакокраска» также активно занимается реконструкцией производства, из-за чего в прошлом году было вынуждено остановить часть мощностей, что сказалось на выполнении показателей.

Эксперты в области хозяйственного права связывают появление этого постановления с планами введения в Белоруссии уголовного наказания руководителей предприятий, допустивших снижение целевых показателей. ■

По материалам www.rccnews.ru