

ОТХОДЫ пластикового века

Российские регионы пытаются решить проблему утилизации самостоятельно

Елена Гусева

Полимерные материалы практичны, эстетичны, во многих случаях гораздо дешевле тех, которые они заменяют. Но, приходя в негодность, пластики создают массу проблем, связанных с их переработкой и утилизацией. Сегодня перерабатывается лишь небольшая часть полимерных отходов как промышленных, так и бытовых. Самыми распространенными способами их утилизации по-прежнему остаются сжигание и захоронение на полигонах. По данным различных источников, на свалках России сейчас находится от 3,5 до 4,2 мегатонн полимерного сырья в составе твердых бытовых отходов (ТБО).

Проблема утилизации пластика повсеместно обсуждается последние несколько лет. Не стала исключением и Россия. Утилизации и рециклингу полимеров посвящают конференции и семинары, статьи в печатных и электронных СМИ. Федеральные и региональные власти издают распоряжения о разработке специальных программ и законодательных актов. И хотя для решения данной проблемы предпринимается немало усилий, пока в области утилизации и рециклинга полимеров остается гораздо больше вопросов, чем ответов.

Законы, средства, объединения

Условия, необходимые для того, чтобы количество сжигаемых и отправляемых на полигоны пластиков сокращалось, всем известны. Основные из них: наличие законодательной базы, регулирующей обращение отходов, разработка системы финансирования компаний и организаций, которые будут заниматься этими проблемами, и создание объединений предприятий, способных взаимодействовать с государственными инстанциями и отстаивать интересы отрасли и науки. Но названные условия оказываются трудновыполнимыми.

Правительство понимает, насколько важна проблема утилизации отходов, но не может определиться с методами ее решения. Разработка законов и механизмов, которые должны



University of Oregon

обеспечить развитие рынка вторичного сырья и вовлечения отходов в хозяйственный оборот, продвигается крайне медленно. Существующая законодательная база не в состоянии урегулировать всех вопросов, касающихся утилизации полимеров. Принятый в 1998 году Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», по мнению многих специалистов, имеет рамочный характер. Проект федерального закона «Об упаковке и упаковочных отходах» обсуждается уже несколько лет, но пока не принят.

Понятно, что до законодательного обеспечения не может идти речи о финансировании. С коммерческой точки зрения переработка полимеров мало привлекательна, хотя в России и странах СНГ немало производств, перерабатывающих ПЭТ-бутылки, полимерные пленки, различные вышедшие из употребления пластиковые изделия, но и эти предприниматели сетуют на то, что законы препятствуют им в развитии бизнеса.

О проблеме утилизации полимеров обычно приходится говорить, имея в виду утилизацию и рециклинг отходов вообще, поскольку спектр деятельности институтов и организаций, которые занимаются проблемами утилизации пластиков или полимерной упаковки, гораздо шире, чем просто переработка пластика. Кроме того, их интересы часто расходятся, и единой политики или взгляда на вопрос утилизации и рециклинга

стр. 26 ▶

управление отходами
международный
специализированный
форум

WASMA
{WASTE MANAGEMENT}

2004

www.wasma.ru



Тематика выставки:

Общие вопросы управления отходами • Переработка промышленных отходов и отходов потребления • Ресурсосберегающие (чистые) производственные системы • Минимизация отходов, безотходные технологии • Воздушные выбросы, очистка воздуха • Очистка сточных вод • Технологии и оборудование для переработки отходов • Отходы в энергию и возобновляемые источники энергии • Селективный сбор, вторичные ресурсы, рециклинг

Организаторы: Выставочный холдинг MVK, НП «Управление отходами - стратегическая экологическая инициатива», ISWA

При содействии: КВЦ «Сокольники»

Директор выставки: Круглова Марина Маевна, тел./факс: (095) 995-05-94, e-mail: kmm@mvk.ru

23 – 26 ноября 2004 | Россия, Москва, КВЦ «Сокольники»

◀ стр. 24

пластмасс нет. Например, специалисты пока не пришли к единому мнению о том, надо ли создавать систему утилизации упаковки отдельно. Одни считают, что упаковка — отходы, и все связанные с ней вопросы должны решаться в рамках соответствующих программ, другие вполне резонно замечают, что упаковка занимает в отходах значительную часть, и специфика ее применения и обращения требует иного подхода к ее утилизации, нежели к другому бытовому и промышленному мусору.

От Москвы...

В ожидании принятия федеральных законов местные власти действуют самостоятельно. Попытки справиться с ситуацией делаются и в Москве. Сейчас в городе строятся перерабатывающие предприятия. В начале года был учрежден некоммерческий фонд «Чистая Москва». В некоторых округах Москвы проводится эксперимент по раздельному сбору мусора. Он проходит совсем не гладко, вызывает много споров, в частности, по вопросам финансирования, но количество пластиковых отходов, вывозимых на свалки, все же снизилось.

Минувшим летом в Москве была создана Комиссия по вопросам обращения с отходами производства и потребления города Москвы. Может быть, в результате ускорится процесс принятия городского закона «Об обращении с отходами производства и потребления», в ходе обсуждения которого были выявлены недоработки, связанные с правовой и экономической составляющей. В частности, предусмотренные в проекте штрафные санкции превышали в 8 раз нормы, установленные Кодексом РФ об административных правонарушениях. Не были в достаточной степени проработаны статьи, в которых бы описывались механизмы привлечения населения к сбору отходов.

Тем не менее, Москва пытается законодательно обеспечить реализацию программ по переработке и утилизации отходов. Один из последних документов на эту тему — распоряжение правительства Москвы «О создании централизованной системы учета и контроля за образованием, сбором и утилизацией вторичного сырья». Документом предусматривается проведение паспортизации всех организаций, занимающихся сбором, транспортировкой, сортировкой и первичной переработкой вторсырья, в том числе и пластика, и создание биржи вторичных материалов. Это очень важно, поскольку, чтобы сырье активно собирали, нужно знать, что оно будет востребовано, а чтобы строить мощности по его переработке, надо знать, что его действительно можно собрать в нужном количестве. С момента принятия распоряжения прошло менее двух месяцев, и говорить о результатах еще рано.

Пока же за год в Москве и области образуется до 200–250 тысяч тонн полимерных отходов, 70 % которых — результат жизнедеятельности населения, а 30 % — промышленных предприятий. Утилизируют в Москве около 15 % пластмасс, а 85 % полимерных отходов поступают на полигоны или сжигаются.

... до самых до окраин

В российских регионах есть примеры действующих программ утилизации полимерных отходов и даже успешные. Так, в прошлом году администрация города Омска приступила к реализации инвестиционного проекта «Обеспечение экологической безопасности города» — переработка изделий из отходов полимерных материалов в малые архитектурные формы. Из 330 тыс. тонн твердых бытовых отходов регионального центра полимерные материалы составляют 30 тыс. тонн. Производство пластиковых изделий открыли на омском ЗАО

«Хим-Траст-Менеджер». Предприятие способно перерабатывать до 200 тонн полимерного сырья в месяц, а в перспективе может достичь и 300 тонн в месяц. Правда, это количество — лишь десятая часть скапливающегося пластикового мусора. Все остальное будет по-прежнему сжигать или закапывать.

В 2002 году в Котласе Архангельской области приступили к проекту по переработке полимерных отходов на базе предприятия «Антей». Работы финансировало Главное управление по природным ресурсам Архангельской области. Для реализации проекта было выделено 1 млн 200 тыс. рублей. На первом этапе на предприятие было поставлено оборудование по переработке одноразовых шприцев. В 2002 году предприятие переработало 25 тонн пластмассовых шприцев. Для региона это цифра внушительная. В 2003 году на «Анtee» открылась линия по переработке пластиковых бутылок.

В Курганской области налажена переработка пластиковых бутылок и одноразовых шприцев в черепицу. В области добились того, что 60 % пластмасс, поступающих в отходы, перерабатывается. Результаты, высокие даже для европейских стран. Но 12 тыс. тонн полимеров все-таки остаются на полигонах.

Взялись за решение проблемы утилизации старых пластиковых бутылок и других пластмассовых отходов в Уссурийске — в городе выбрасывается около двух тысяч тонн полимерного мусора. В отделе экологии и природопользования уссурийской администрации рассматривается ряд проектов по утилизации отходов, в том числе возможность перерабатывать пластиковый мусор в шифер, брусчатку, утеплитель для труб и многие другие материалы.

Бизнес-проекты по утилизации и переработке отходов есть в Республике Адыгея, где пластик составляет до 30 % от общего количества мусора, собираемого в республике за год.

Каждый регион пытается найти свой, автономный вариант решения проблемы утилизации пластика. Пока нет федеральной программы, это единственно возможный вариант. Но федеральный закон и федеральные программы необходимы, и было бы разумно при их разработке учитывать не только зарубежный, но и уже имеющийся российский опыт, а также предусмотреть возможность выбора оптимального пути для каждого региона.

Сегодня же выбрасывать отходы на свалки более выгодно, чем находить им полезное применение. Об этом свидетельствует тот факт, что большинство успешных проектов в этой сфере имеют некоммерческий характер и реализованы при помощи местных властей.

Пока надеяться приходится только на местные власти. В их силах привлечь средства и предоставить благоприятные условия, льготы для тех, кто будет заниматься решением проблемы утилизации пластика. Как это выглядит на практике и уже реализуется в ряде регионов? Сначала разрабатывают программу, в которой ставится проблема — утилизация полимеров, и предлагаются пути ее решения — создание производств по переработке пластика. Затем объявляют конкурс проектов (обычно уже известно, какие средства под него могут быть выделены). Оптимальное предложение выбирают с учетом финансовых возможностей региона и его специфики, например, какие виды пластиковых отходов, в каких объемах образуются, где можно использовать полученное вторсырье.

Хорошим подспорьем для региональных властей мог бы стать своеобразный банк предложений и разработок по утилизации пластика, подготовленных и используемых в России и за рубежом. Но известно, что на его создание требуются средства. За помощью в этой ситуации можно обратиться к профильным министерствам или экологическим организациям, в том числе международным, которые заинтересованы в сборе такой информации по роду своей деятельности. Эти же организации нередко участвуют в финансировании проектов, связанных с утилизацией отходов. ■