

Система стандартизации переходного периода

Елена Гусева

Применение Федерального закона «О техническом регулировании», вступившего в силу летом прошлого года, вызывает много вопросов, тем более что из 23 постановлений, необходимых для функционирования закона, приняты только 10. В рамках выставки AnalyticaExpo-2004, проходившей в начале апреля в Сокольниках, состоялся семинар, организованный Федеральной службой по техническому регулированию и метрологии (бывшим Госстандартом России). Тема семинара — «Практическая реализация закона о техническом регулировании» — вызвала огромный интерес метрологов и специалистов различных лабораторий.

Больше внимания лабораториям

Выступавший на семинаре начальник Управления метрологии Федеральной службой по техническому регулированию и метрологии Владимир Лахов отметил, что новая российская система стандартизации строится с учетом принципов, используемых мировым и европейским сообществом. Как и во многих других странах, в России стандартизация становится прерогативой негосударственных организаций, и регламенты могут разрабатывать любые лица.

Государство участвует в процессе стандартизации как контролирующая организация. В его ведении остается метрологическая служба, калибровка, аккредитация лабораторий. С вступлением в силу федерального закона «О техническом регулировании» важная роль в контроле качества отводится доказательной базе. Большое внимание уделяется компетентности и профессионализму лабораторий, подтверждающих параметры и качество продукции, поэтому работа метрологов приобретает особое значение. Задачи метрологов — участвовать в разработке, обсуждении и экспертизе регламентов, в частности, касающихся единства измерений.

По мнению г-на Лахова, основная причина, по которой российские сертификаты не действительны в других странах, — не качество продукции, а недоверие к испытательным лабораториям, которые выдают соответствующие сертификаты.

Важно установить и гармонизировать с международными не только стандарты, но и методы контроля над их соблюдением.

В Европе строго следят за тем, насколько компетентны институты и лаборатории, выдающие сертификаты. Практикуются межлабораторные исследования, в которых проверяют правильность испытаний и точность измерений.

Регламенты

К июлю 2005 года должны быть разработаны и представлены правительству регламенты:

- О безопасности пестицидов
- О безопасности минеральных удобрений

До конца 2005 года:

- О безопасности химических и нефтехимических производств
- Система информации по безопасности химических веществ
- О безопасности химической продукции
- Классификация химических веществ
- Упаковка, маркировка, транспортировка и применение химических веществ и их смесей
- О безопасности лакокрасочных материалов и растворителей
- О безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии
- Производство, упаковка, хранение, маркировка и утилизация химических реактивов и особо чистых веществ

Ежегодно проводится около 80 совместных испытаний.

Во многих странах принято деление на добровольную и обязательную сертификацию или декларирование, и почти в любой стране есть продукция, которая подлежит обязательной сертификации. В большинстве европейских стран это 60–70 наименований. В России более 400 наименований (несколько тысяч по номенклатуре) подлежат обязательной сертификации.

Столь существенную разницу можно объяснить тем, что в системах стандартизации европейских стран в качестве основного действует регистрационный принцип и декларирование. Достаточно собрать так называемые «самодеказательства» качества продукции, продекларировать ее, а затем можно выпускать и поставлять. В этом случае за качество продукции отвечают производители и поставщики. Но необходимо, чтобы инструменты доказательств качества продукции и лаборатории соответствовали требованиям, предъявляемым законом.

В этой связи, по мнению специалистов, выступавших на семинаре, в европейском законодательстве есть инструмент, который еще не используется в России, но был бы очень уместен. Это законодательное закрепление не только юридической, но и экономической ответственности испытательных лабораторий за результаты исследований — страхование, давно используемое на Западе.

Семи лет недостаточно

В прежней российской системе стандартизации действовало огромное число нормативных документов, в частности, около

23 тыс. ГОСТов, более 110 тыс. отраслевых стандартов. Теперь все они должны быть пересмотрены — устаревшие изъяты, а остальные отнесены к одной из групп нормативных документов.

В результате реализации закона «О техническом регулировании» в системе стандартизации будут действовать: национальные стандарты; стандарты организаций; постановления, правила, нормы; классификаторы.

Согласно постановлению Госстандарта от 30 января 2004 «О национальных стандартах Российской Федерации», национальными стандартами признаются государственные и межгосударственные стандарты, принятые Госстандартом России до 1 июля 2003 года. До вступления в силу соответствующих технических регламентов требования к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранению, перевозке, реализации и утилизации, установленные указанными национальными стандартами, подлежат обязательному исполнению только в части, соответствующей целям защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей. Другими словами, исполняются лишь требования, относящиеся к безопасности.

Разработка технических регламентов, связанных с безопасностью страны и ее граждан, приоритетна для государства, которое и выступает в качестве заказчика их разработки, финансируя эти работы из бюджета. В настоящее время в списке необходимых государству значится 341 позиция. Все эти регламенты должны быть разработаны и утверждены до 2010 года. Например, до конца 2004 года правительству должны быть представлены регламенты на пищевую поваренную соль, до июля 2005 — на питьевую воду.

К разрабатываемым по заказу государства документам отнесен и регламент на транспортировку химических веществ. В 2003 году на разработку регламентов из бюджета было выделено 8 млн рублей. В 2004 году на эту статью планируется истратить 30 млн рублей.

В целом необходимо разработать около 3 тыс. технических регламентов. Разработка каждого, по данным Госстандарта, занимает 2–3 года. В 2004 году планируется принять 16 регламентов.

Реализация закона «О техническом регулировании» внесла разногласия в сообщество специалистов различных отраслей, занимающихся стандартизацией. Оказалось, что слишком много внимания уделено техническим моментам и созданию национального органа по стандартизации. За рамками рассмотрения остались вопросы социальных, медицинских и военных стандартов. В результате названные отрасли поспешили создавать собственную систему стандартизации, и возник вопрос о том, что входит в понятие «национальная стандартизация».

На этот вопрос метрологи ответили следующим образом: «система стандартизации должна действовать на основе существующих подсистем и с их учетом, а не на основе создания национального органа, что называется, „с нуля“». Прежде всего, должны быть гармонизированы международные и межотраслевые требования. Сейчас уровень гармонизации российских стандартов с европейскими составляет примерно 45%. В то время как в большинстве европейских стран этот показатель достигает 80–90%.

Реформирование системы стандартизации должно помочь России включиться в мировое экономическое пространство. Между тем, многие отмечают, что процесс этот идет медленно и трудно. Уже сейчас видно: для того, чтобы реализовать все положения закона «О техническом регулировании», семи лет переходного периода будет недостаточно. ■



Чтобы не потерять все!

- В какой бы сфере вы не трудились, чем бы не занимались, несомненно, вы выполняете очень важную работу. ■ В вашем деле каждая секунда на счету, и сбоев быть не должно. ■ С источником бесперебойного питания Powercom вы уверены, что результат вашего труда зависит только от вас, а не от проблем с электропитанием.



Источники Бесперебойного Питания Powercom: от базовой до абсолютной защиты



Complete Power Solution™

123 610, Москва, Краснопресненская наб., д. 12,
Центр Международной Торговли, офис 1407
тел.: (095) 258-1690, факс: (095) 258-2247
e-mail: info@pcm.ru www.pcm.ru

поставщики решений:

Москва: Айти (095) 9747979 / Арбайт Компьютерс (095) 725 8008 / Гвенделин (095) 269 0760
Крафтвей (095) 956 4980 / Электроимпульс (095) 282 8574 / Diamond Communications (095) 956 6676
Race Communications (095) 785 0770
Иркутск: DARS (3952) 252 525 / Красноярск: Синтез-Н (3912) 555 519 / Уфа: Нирса (3472) 798 237