

ГОСТЫ ВОЗВРАЩАЮТСЯ

**Накануне вступления в ВТО
Россия пытается
демократизировать и
перестраивать отечественную
систему стандартизации**

Елена Гусева



Chemifarma SA

Со стандартами мы постоянно сталкиваемся в жизни и уже настолько привыкли к ним, что даже не замечаем их существования. Но с течением времени возникает необходимость корректировать существующие нормы, эталоны. Это происходит и в результате изменения требований к продуктам и услугам, и по причине появления новых продуктов и услуг. Но порой приходится менять саму систему стандартов.

В декабре 2002 года правительством Российской Федерации был принят закон «О техническом регулировании», вступивший в силу 27 июня 2003 года (через шесть месяцев после опубликования). Хотя с началом его действия резких изменений не произошло, в скором будущем в российской системе стандартизации ожидаются большие перемены.

Западная модель

Система стандартизации большинства стран формировалась по инициативе предприятий и частных компаний. Роль государства не была доминирующей, в частности, в США стандарты разрабатываются и поддерживаются многочисленными организациями по стандартизации, как государственными, так и частными. Координирует деятельность по стандартизации Американский национальный институт стандартов (ANSI), созданный в 1918 году частными организациями по стандартизации. В составе ANSI около 700 фирм, 30 правительственных органов, 20 институтов и 260 профессиональных, технических, коммерческих и промышленных организаций. В обязанности ANSI входит аккредитация американских организа-

ций по стандартизации и утверждение представленных стандартов в качестве национальных. Деятельность этой организации финансируется за счет членских взносов и доходов от продажи документации.

Стандартизация в США носит добровольный характер. Самый крупный разработчик и пользователь стандартов в государстве — федеральное правительство. Его фонд насчитывает 44 тыс. стандартов. На долю частных организаций приходится около 49 тыс. стандартов.

В Европе, для которой характерно взаимодействие между государствами, функционируют три организации по стандартизации — ETSI (Европейский институт по стандартизации в области телекоммуникаций), CEN (Европейский комитет по стандартизации), и CEN/ЭЛЕК (Европейский комитет по

стандартизации в области электротехники и электроники). Все эти организации частные.

Основой для европейской системы стандартизации служат требования технической регламентации. Соответствующий документ был принят в 1985 году советом ЕС. По условиям этого документа государство контролирует выполнение основных требований, касающихся охраны здоровья и безопасности промышленных товаров. В 1946 году в Лондоне была основана Международная организация по стандартизации (ISO), в состав которой вошли 33 страны. Сейчас ISO включает более 100 стран.

Государство российское

В отличие от «частной» американской и европейской систем стандартизации, в России управление деятельностью по стандартизации осуществляется государством — точнее, Государственным Комитетом Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации (Госстандарт России).

Свои функции Госстандарт осуществляет через созданные им органы — центры стандартизации и метрологии (ЦСМ), которых на территории РФ более 100, в том числе в Москве, Санкт-Петербурге, в Нижнем Новгороде, в Екатеринбурге. Кроме того, деятельностью по стандартизации занимаются научно-исследовательские институты Госстандарта РФ (их порядка двадцати) и технические комитеты по стандартизации.

Головной институт в области государственной системы стандартизации — НИИ стандартизации (ВНИИСтандарт), а в области сертификации продукции и услуг, а также систем управления качеством продукции и услуг — ВНИИ сертификации продукции (ВНИИС). ВНИИ комплексной информации по стандартизации и качеству (ВНИИКИ) — головной институт в области разработки и дальнейшего развития единой системы классификации и кодирования технико-экономической информации, стандартизации научно-технической терминологии. Федеральный фонд стандартов и технических условий ВНИИКИ проводит в установленном порядке учет и регистрацию стандартов и технических условий (ТУ), учитывает и хранит отечественную и зарубежную нормативную документацию (НД), обеспечивает по заявкам копиями стандартов и ТУ.

ГОСТы стали неотъемлемой частью советской, а затем и российской системы стандартизации, которую в дальнейшем совершенствовали и корректировали в соответствии с изменяющимися экономическими и политическими условиями.



Крупные российские производители заинтересованы в принятии новых стандартов

К 1985 году в СССР действовало более 26 тыс. ГОСТов и примерно столько же отраслевых стандартов.

Время перемен

В девяностые годы в систему стандартизации было привнесено сразу несколько новшеств. Прежде всего, в стандарты были введены две категории требований к качеству продукции — обязательные и рекомендуемые.

К обязательным требованиям категории ГОСТ относятся:

- безопасность продукта, услуги, процесса для здоровья человека, окружающей среды, имущества, а также производственная безопасность и санитарные нормы;
- техническая и информационная совместимость и взаимозаменяемость изделий;
- единство методов контроля и единство маркировки.

К рекомендательным требованиям относятся:

- основные потребительские характеристики продукции и методы их контроля;
- требования к упаковке, транспортировке, хранению и утилизации продукта;
- правила и нормы, касающиеся разработки производства и эксплуатации;
- правила оформления технической документации.

Другое новшество — приведение национальной системы стандартизации

в соответствие с международной практикой и переход на прямое применение в качестве государственных стандартов международных и национальных стандартов зарубежных стран.

В 1992 году, после разделения Союза на независимые государства для проведения согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации бывшие союзные республики подписали соглашение и создали Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации. Тогда же многие ГОСТы были признаны в качестве межгосударственных стандартов, а российская система приобрела еще одну систему стандартов — ГОСТ Р.

Фактически государственная система стандартизации (ГСС) РФ начала формироваться в 1992 году вместе со становлением государственной самостоятельности России. Сейчас основу ГСС составляют законы, подзаконные акты, нормативные документы по стандартизации. Прежде всего, это законы «О стандартизации», «О сертификации продукции и услуг» и «Об обеспечении единства измерений».

Нормативные документы стандартизации представлены государственными стандартами Российской Федерации (ГОСТ Р), государственными стандартами бывшего Союза ССР (ГОСТ), межгосударственными стандартами (ГОСТами), введенными в действие постановлением Госстандарта России в качестве государственных стандартов РФ, правилами, нормами и рекомендациями по стандартизации, общероссийскими классификаторами технико-экономической и социальной информации. На 1 января 1999 года в федеральном ▶

◀ фонде находилось 22 тыс. государственных стандартов (ГОСТ, ГОСТ Р). Сейчас их — около 28 тысяч.

Около 3 тысяч стандартов, находящихся в федеральном фонде, относятся к химической промышленности.

Кроме ГОСТов и ГОСТ Р, существуют нормативные документы, сфера применения которых ограничена определенной отраслью народного хозяйства — отраслевые стандарты (ОСТ), сферой деятельности — стандарты научно-технических и инженерных обществ (СТО), рамками организации или предприятия — это стандарты предприятий (СТП) и техническими условиями (ТУ). Фонд стандартов ОСТ составляет около

30 тыс., а ТУ — более 140 тыс.

Последнее десятилетие Россия, готовясь к вступлению в ВТО, активно занималась гармонизацией отечественных стандартов с международными, внедрением международных стандартов ISO серии 9000 и созданием отечественных систем качества, соответствующих этим стандартам. Подготовкой к вступлению в ВТО в какой-то степени обусловлено и принятие «Закона о техническом регулировании».

Приоритеты

Разработка новых стандартов и обновление существующих происходили всегда. Две последние цифры ГОСТа или ТУ (технического условия) обозначают год принятия или пересмотра этого документа. Но за последнее десятилетие

произошло столько изменений в технологиях, появилось такое количество новых продуктов и услуг, что система уже не успевает фиксировать и стандартизировать все вновь появившееся, а существовавшие и часто устаревшие ГОСТы не в состоянии обеспечить требуемого качества продукции.

В ноябре прошлого года возглавлявший тогда Госстандарт РФ, а теперь ставший вице-премьером Борис Сергеевич Алешин, комментируя закон «О техническом регулировании», отмечал, что российская система стандартизации не является прозрачной, поэтому, в частности, крайне сложно осуществлять контроль и надзор за соблюдением ее норм. Требования стандарта устанавливаются подзаконными актами на уровне правительства и в основном носят ведомственный характер. Это приводит к

Валерий Абрамов, генеральный директор объединения «Русские краски»



Создается впечатление, что в стране отсутствует некая структура или институт, которые бы занимались ГОСТами. Многие государственные стандарты устарели, часто ГОСТ и требования потребителей противоречат друг другу. Мне, как продавцу краски, очевидно, что стандарты надо изменять.

Что мы ждем от ГОСТов? Например, принятия единой системы по цвету и вязкости. Должны быть регламентированы не технические требования, а потребительские свойства, которые должны учитываться при разработке краски. Проблема в том, что нас никто не спрашивает: что вы хотите изменить? Какие должны быть стандарты?

Вторая проблема — в отсутствии контроля со стороны государства. Недобросовестных производителей никто не проверяет, и присутствие на рынке некачественной продукции подводит всех отечественных производителей.

Андрей Гурьянов, зам. генерального директора ОАО «Уральская химическая компания»



Стандарты важны, но принципиальное значение принимает изменение стандартов на нескольких рынках.

Это, во-первых, рынки, на которых присутствуют и активно развиваются иностранные компании с западными

технологиями (например, рынок теплоизоляционных материалов). Несоответствие «наших» и «их» стандартов ухудшает конкурентоспособность поставщиков российских компаний.

Во-вторых, это рынки сегмента mass-market с качественно изменяющимся спросом. Примером такого рынка в России могут быть полимеры для обуви.

Стандарты при этом играют роль усредненных показателей продукции, которые необходимо иметь, чтобы присутствовать на этом рынке. Отсутствие таких стандартов, как правило, приводит к росту импорта конечной продукции, в данном случае обуви.

Александр Зилонов, генеральный директор ассоциации «Союзупак»



С момента введения закона «О техническом регулировании», то есть с 1 июля 2003 года, роль стандартов коренным образом изменилась.

Существовавшие со времен СССР нормативные документы (а их было более 50 тысяч), в т. ч. стандарты, не успевали своевременно обновляться и, как следствие, безнадежно устарели, не говоря уже о проблеме их гармонизации с международными стандартами.

Так, устаревших стандартов в упаковочной отрасли сегодня — более 80 %.

Нам нужны новые стандарты на основе существующих международных, в т. ч. ISO. Необходима государственная и международная (например, TACIS) программа адаптации международных стандартов и их внедрения и, что не менее важно, поддержания их актуальности — постоянного обновления на основе многократного применения на действующих производствах.

тому, что ГОСТы плодятся с неимоверной быстротой и отследить их промышленникам чрезвычайно сложно. Отмечен был тогда и низкий уровень гармонизации стандартов, не позволяющий предприятиям успешно работать на внешнем рынке, и сложная ситуация с организациями, занимающимися сертификацией продукции. Маленькие компании, работающие в области сертификации, занижают тарифы на услуги по сертификации в пять раз. За работы по регламенту фирмы запрашивают 20 долларов при их реальной себестоимости в 100 долларов, и, разумеется, в действительности не выполняют никаких работ. При этом солидные фирмы не выдерживают конкуренции.

Чтобы система стандартизации стала реальной и действующей, видимо, необходимо соблюдение базовых требований поставить под контроль государства, а специальные и дополнительные и контроль за их соблюдением передать в компетенцию неправительственных организаций.

Переходный период

Закон «О техническом регулировании» отменил действие законов «О стандартизации» и «О сертификации продукции и услуг». Документами, устанавливающими обязательные для соблюдения требования, стали технические регламенты. Правда, они еще не приняты, поскольку, по тому же закону, процедура их принятия занимает несколько месяцев, а закон вступил в силу лишь в конце июня этого года. До принятия регламентов продукция будет выпускаться в соответствии с действующими на момент принятия нового технического регламента законодательными актами, т. е. ГОСТами, ГОСТ Р и другими стандартами. Аккредитация организаций, занимающихся сертификацией, а также сертификат соответствия и декларации о соответствии, выданные до вступления закона в силу, будут действовать до окончания установленного в документах срока.

Закон предусматривает переход на технические регламенты в течение семи лет — к 2009 году, но насколько реален этот срок, сказать сложно. Пока необходимо подтверждать соответствие стандартам только продукции, включенной в «Номенклатуру продуктов и услуг, подлежащих обязательной сертификации». В номенклатуре перечислена продукция и пункты ГОСТов, требованиям которых она должна соответствовать. Ключевым словом в выборе требований стала «безопасность», а обязательными для исполнения — пункты ГОСТов, посвященные требованиям безопасности. Ос-

Числа

В настоящее время в области стандартизации химической продукции на базе российских отраслевых институтов, научно-производственных объединений, акционерных обществ и других организаций действуют 32 межгосударственных технических комитета по стандартизации и 35 российских комитетов. Действующий фонд государственных стандартов (ГОСТ) химического комплекса составляет 1 695, из них 1 010 — на продукцию и 685 — на методы испытаний. Из их числа впервые разработано 112 российских стандартов (ГОСТ Р) для обеспечения нормативной базой российских производителей. Фонд стандартов ISO составляет 1 129.

В химической отрасли гармонизировано около 30 % госстандартов, в основном — на методы испытаний. Однако прямое введение международных стандартов ISO на методы испытаний не всегда целесообразно, поскольку большая часть промышленных предприятий не обеспечена необходимым испытательным оборудованием и средствами измерений.

тальные требования относятся к рекомендованным.

Разгосударствление

Список ГОСТов на химическую продукцию, соответствие которым необходимо подтвердить, исчисляется несколькими десятками. Это связано с тем, что стандарты для обязательной сертификации отбирались по наличию требований безопасности. А в химической промышленности практически вся продукция опасна. При этом ГОСТы для нее содержат технические, технологические и эксплуатационные параметры, а требования безопасности касаются в основном техники безопасности на производстве. Например, в стандартах на лакокрасочные материалы раньше не было требований по предельному уровню содержания тяжелых металлов. Теперь это важно с точки зрения безопасности.

Прежде назначение ГОСТов заключалось в том, чтобы по цифровому коду можно было судить, с какой продукцией имеешь дело, каковы ее свойства и характеристики. И теперь в ряде случаев ГОСТы используют для идентификации продукции, но проблема в том, что ее свойства отличаются от предусмотренных ГОСТами. Возможно, это не слишком важно для предприятий, закупающих продукцию химических же предприятий, то, что сейчас принято называть «би-ту-би». Ведь и полимерные материалы, и агрохимическую и нефтехимическую продукцию сопровождает различная документация, в которой указаны действительные технические и технологические параметры. Другое дело — потребительские товары. Например, свойства лакокрасочных материалов важны для покупателя. И если раньше предоставленный на упаковке ГОСТ был ориентиром и гарантом для потребителя, понимавшего, какую продукцию

он покупает, то сейчас это не так.

Требования наших ГОСТов отстают от новых технологий и запросов на качество продукции. Поэтому производители тех же ЛКМ предпочитают ГОСТам технические условия. Происходит это по нескольким причинам. Во-первых, требования ГОСТов устарели. На принятие новых или пересмотр старых требуется время, а продукцию надо выпускать на рынок. Во-вторых, создание нового ГОСТа — дорогое удовольствие. ТУ обходится дешевле. В-третьих, процесс сертификации на соответствие ТУ проще и дешевле, чем на соответствие ГОСТу.

Чтобы понять, насколько массовым стало это явление, достаточно взглянуть на ежедневно используемые товары: бытовую химию, ЛКМ и продукты, например, соки и йогурты. Большая часть продукции перечисленных категорий производится по техническим условиям, разработанным в последние пять лет. И тем не менее, многочисленные производители проставляют на своих банках и упаковках четыре заветные буквы, пусть даже ничему не соответствующие, что лишний раз доказывает — ГОСТ производителям нужен.

Государственная финансовая поддержка разработок стандартов невелика. По существующему сейчас порядку, Госстандарт разрабатывает план НИОКР в области создания стандартов и проводит конкурсы между научными организациями на право исполнить НИОКР. Министерство финансов РФ рассматривает план и финансирует разработки. Теперь же финансироваться будет разработка технических регламентов.

Можно спорить о том, насколько хорош новый закон, но документ принят, и по нему нам предстоит жить и работать. Важно понять, что стандартизация перестает быть прерогативой государства, и предприятиям дана возможность участвовать в становлении новой системы. ■