

Столица будет спать спокойно

Московский закон о химической безопасности вынудит предприятия тратить средства на реконструкцию

Василий Иванков,

генеральный директор фонда «Безопасность Москвы», кандидат экономических наук, академик МАИ



В начале 2003 года Лондонская исследовательская компания провела независимые исследования: согласно полученным данным, из 215 городов мира Москва по уровню безопасности заняла 184-е место.

Существенный вред безопасности столицы наносят предприятия, использующие аварийно химически опасные вещества (АХОВ). В официальном списке таких химикатов 34. Московские власти решили исправить ситуацию, поручив в 2003 году группе специалистов разработать закон «Химическая безопасность Москвы». Закон разрабатывается фондом «Безопасность Москвы» и ГУ ГОЧС города. В работе также принимают участие «Ассохим», ассоциация «Содействие защите населения», Департамент продовольственных ресурсов, Институт региональных экономических исследований и другие организации.

Результаты обследований и проверок показывают, что угроза химических аварий нарастает быстрее, чем обновляются основные фонды. Предприятия не

имеют стимулов для модернизации физически и морально устаревших основных фондов, а административные меры не сочетаются с рыночными механизмами.

Цена земли

Вокруг большинства предприятий существуют так называемые зоны возможного химического заражения (ЗВХЗ). Например, площадь ЗВХЗ вокруг предприятий, использующих аммиак, хлор и кислоты (76 объектов на территории Москвы), составляет 30–40 % территории города (более 100 тыс. га — на сумму более 100 млрд долларов США при средней цене продажи 1 млн долларов США за 1 га в ценах 2002 г.). На этих площадях запрещено строительство социальных объектов, при этом предприятия за эти земли не отвечают.

Учитывая, что город вкладывает значительные бюджетные средства в развитие инфраструктуры данных зон (дороги, трубопроводы, благоустройство территории и др.), то он вправе требовать

определенной компенсации за вынужденно неиспользуемые земельные площади (по аналогии с налогом за землю и с производными коэффициентами к ее кадастровой стоимости). Однако разработчики понимают, что дополнительные налоги могут привести к снижению конкурентоспособности городской промышленности за счет существенного и неизбежного повышения стоимости товарной продукции.

В целом ЗВХЗ являются значительным земельным резервом для города, а для предприятий дополнительные платежи за эти земли могут стать мощным экономическим стимулом к модернизации технологий, что позволит уменьшить их площади и, соответственно, снизить непроизводительные затраты. По другому сценарию предприятия могут начать перенос производственных мощностей за пределы города, что не всегда бывает оправдано — платежи за безопасность будут в течение ближайших лет установлены на всей территории страны, как это сделано в большинстве цивилизованных стран.

Неконтролируемая амортизация

В России существует система амортизационных фондов, куда предприятия должны направлять часть выручки для последующего использования этих средств на обновление оборудования. Амортизация является всеобщей налоговой льготой. На практике она начисляется, но фактически используется предприятиями на другие цели, тем временем оборудование устаревает и изнашивается, возрастает угроза химической опасности. Целевое использование этой льготы никто не проверяет (потому что такого рода проверки не включены в обязанности налоговых органов, КРУ, КСП и др.).

Поскольку правовое регулирование амортизации находится в ведении федеральных структур, то разработчики московского закона намерены предложить создать уполномоченный орган с задачами по проверке целевого использования амортизационных начислений и по возложению на виновных обязанности либо восполнить амортизационные средства (это не повлияет на отпускные цены, но способно умень-

шить чистую прибыль до ее распределения среди акционеров/участников), либо доначислить и уплатить в бюджет суммы соответствующих налогов.

Поголовный учет и контроль

В рамках закона будут установлены четкие критерии химической опасности объектов и зон возможного химического заражения (ЗВХЗ) для условий плотной жилой застройки столичного мегаполиса; будут определены права и обязанности, а также разграничена ответственность между гражданами, должностными лицами, собственниками, организациями и государственными органами как за нарушение правил химической безопасности, так и за возмещение ущерба. Разработчики закона планируют ввести институт постоянно действующей инвентаризации химической опасности в городе с целью выявления и определения степени опасности объектов и разработки комплекса инженерных мер по переводу их в безопасное состояние. Законопроект предлагает создать государственный регистр химически опасных объектов города, сфор-

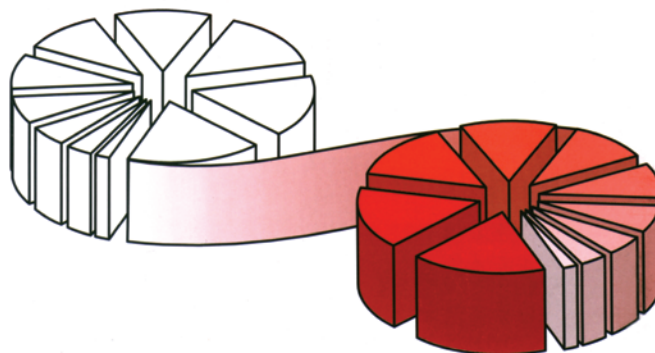
мировать и закрепить источники, формы и методы бюджетной и небюджетной инвестиционной поддержки проектов модернизации основных фондов.

Разработчики закона считают, что необходимо учитывать тот факт, что Россия в нынешнем году ратифицирует Монреальский и Киотский международные протоколы, а также ряд международных документов по химической безопасности. Закон «Химическая безопасность Москвы» будет развивать их требования с учетом местных условий. По мнению разработчиков закона, введение новых норм необходимо еще и для того, чтобы товарная продукция города (с учетом вступления России в ВТО) не подвергалась дискриминационным ограничениям на международном рынке (по той причине, что она произведена на опасных, вредных предприятиях).

Составной частью проекта закона может стать городская программа «Химическая безопасность Москвы до 2010 года». Программа определит концепции технического перевооружения адресно для каждого химически опасного объекта с указанием объемов затрат, сроков исполнения и поэтапного уменьшения санитарно-защитных зон. ■

Уникальное исследование рынка ВД ЛКМ

- ✓ данные о рынках сырья для ВД ЛКМ
- ✓ детальный обзор рынка водно-дисперсионных красок
- ✓ полнота охвата: 1998 г. – 1 полугодие 2002 г.



Исследование распространяется в печатном виде. По вопросам приобретения вы можете обращаться по тел.: (095) 748-43-88 или по электронной почте: price@rcc.ru

Тел. (095) 748-43-88 Факс (095) 748-43-89 e-mail: info@rcc.ru <http://rcc.ru>