

# Аркадий Вольский:

## «Нам нужны решительные действия, а не имитация реформ»

**А**ркадий Иванович Вольский родился 15 мая 1932 года в Белоруссии. После окончания в 1955 г. Московского института стали и сплавов более полутора десятка лет работал на Московском автозаводе им. Лихачева, длительное время — начальником литейного производства. С 1969 года руководил Отделом машиностроения ЦК КПСС, затем работал помощником по экономике Генерального секретаря ЦК КПСС Ю. В. Андропова. Участвовал в проектировании и создании таких промышленных гигантов, как ВАЗ, КамАЗ, Атомаш, многих других. После августовских событий 1991 г. стал заместителем руководителя Комитета по оперативному управлению народному хозяйству СССР. Отвечал за тяжелую промышленность и военно-промышленный комплекс. Работал в качестве заместителя председателя Комитета СССР по управлению народным хозяйством, члена Конституционной комиссии РФ, председателя Комиссии по политической стабильности Общественной палаты при президенте РФ. Является бессменным президентом Научно-промышленного союза и Российского союза промышленников и предпринимателей.

### Лоббирование

— Основная задача Союза — лоббирование интересов предпринимателей и поддержка отечественной промышленности. Какие инструменты для выполнения этой задачи есть у Союза?

— РСПП, как и любая другая организация, отстаивает интересы своих членов. Иначе говоря — занимается их лоббизмом. До определенного времени в



Аркадий Вольский: «РСПП, как и любая другая организация, отстаивает интересы своих членов. Иначе говоря — занимается лоббизмом»

нашей стране это был достаточно эффективный механизм влияния на принятие решений самого высокого уровня, преследующий, как правило, узкокорпоративные интересы тех или иных субъектов рынка. На мой взгляд, это неизбежные издержки становления рыночных отношений, надеюсь, что эти времена уже позади. Отмечу лишь, что через такой период истории проходили практически все развитые государства.

В США, откуда и пошло понятие лоббизм, и где он широко употребляется, однажды — еще в 40-е годы — просто направили его в цивилизованное русло, приняли федеральный закон о лоббистской деятельности. Мы же добиваемся принятия подобного закона уже лет десять. Сменилось два состава Госдумы. Вот появилась надежда — может, новая Дума отнесется к этой проблеме с большим пониманием.

Вопрос, однако, не только в законе. РСПП активно привлекает экспертов для обсуждения важнейших реформ в экономике и работы над конкретными предложениями по законопроектам. И здесь у нас накопился обширный и по-

лезный опыт. Почти три года назад, скажем, мы использовали площадку РСПП для налаживания диалога в рамках создания Администратора торговой системы, которое предполагалось реформой электроэнергетики страны. Сегодня таких примеров множество.

РСПП, в частности, инициировал создание Национального совета по корпоративному управлению, Национальной организации по финансовому учету и отчетности, выступил учредителем некоммерческого партнерства «Межрегиональная саморегулируемая организация профессиональных арбитражных управляющих». В качестве института альтернативного разрешения корпоративных конфликтов в РСПП была учреждена Комиссия по корпоративной этике. В газовой отрасли для обеспечения сбалансированных действий субъектов на регулируемой и нерегулируемой части газового рынка был создан независимый координирующий орган «Координатор рынка газа». Деятельное участие представители нашего Союза принимают в Совете по предпринимательству при правительстве РФ.

— Как напрямую Союз может влиять на политику исполнительной власти?

— РСПП всегда представляет или конкретные предложения, или разработанные концепции, или программы действий с привлечением высококвалифицированных экспертов. В частности, около ста из них принимают участие в рабочих группах по самым различным направлениям экономического развития: по административной и пенсионной реформам, по валютному регулированию и налоговому законодательству, по развитию энергетики и газовой реформе. Уже традиционными стали встречи членов РСПП с президентом страны, на которые мы также приходим с готовыми предложениями.

С первого января, например, вступил в силу новый таможенный кодекс, в разработке которого весомую роль сыграла рабочая группа РСПП по вступлению России в ВТО и реформе таможенного законодательства.

**Нам удалось отстоять перед правительством позицию по НДС-счетам, введение которых в предлагаемом виде могло бы привести к неблагоприятным макроэкономическим последствиям.**

В частности, следствием нового порядка стало бы одномоментное сжатие денежной массы, которое по оценкам ряда экспертов может достичь 9 %.

Кроме того, модель НДС-счетов не решает проблему злоупотреблений недобросовестными налогоплательщиками с использованием компаний-однодневок и, таким образом, отнюдь не создает предпосылок для существования равной конкуренции.

Президент страны поддержал нашу позицию по реформированию прав на земельные участки. Мы настаивали на необходимости изменения закона, по которому выкуп земли под промышленными предприятиями обошелся бы для них примерно в 100 миллиардов долларов. Для многих предприятий это могло бы закончиться полным крахом, другим пришлось бы сводить концы с концами. И выступая на съезде РСПП, который проходил минувшей осенью, Владимир Путин, в частности, заявил о том, что продажа земельных участков под промышленными предприятиями, по сути, вторичная продажа, несправедлива.

## Концепция промышленной политики

— Концепция национальной промышленной политики, как известно, все еще находится в стадии разработки. На что, по мнению руководства Союза, необходимо сделать основной упор в этой работе?

— Чтобы наполнить это понятие — промышленная политика — современным содержанием, в РСПП был создан Комитет по промышленной политике, который возглавил член бюро правления Владимир Евтушенков. Комитет впервые разработал Концепцию национальной промышленной политики, ориентированную на достижение конкретных, фиксированных во времени задач, главная цель которых — повышение национальной конкурентоспособности. Сюда подключились наши рабочие группы: по реформе естественных монополий, по налоговой, судебной, таможенной и банковской реформам, валютному регулированию и другие.

В комитете мы объединили и рабочие группы по реформе естественных монополий (МПС, электроэнергетики и газовой отрасли). Более подробно наша позиция относительно реформы этих отраслей освещена на сайте РСПП ([rsp.p.com.ru](http://rsp.p.com.ru) — *Ред.*).

Однако ни о каком волево, как прежде, перераспределении бюджетных средств в пользу той или иной отрасли речь не идет. Государство должно создавать благоприятные условия для действия рыночных механизмов, но ограничить при этом бюрократический произвол и энтузиазм силовых воздействий.

Концепция была направлена губернаторам почти всех промышленных центров России. Ею заинтересовались и некоторые страны СНГ. Как это ни удивительно, но в регионах идеи концепции оказались куда более востребованы, чем пока в центре. Оно и понятно — определиться с функциями государства в области промышленного развития, как выяснилось, достаточно легко, куда сложнее договориться о функциях министерств, ведомств и других весьма многочисленных органов госуправления.

Созданный нами комитет приступил к разработке проекта Закона о промышленной политике, который переведет методологические представления о современной национальной промышленной политике на юридический язык — точный и недвусмысленный. В этом мы и видим сегодня свою главную задачу. Наша инициатива уже нашла поддержку в профильных комитетах Госдумы и Совета Федерации. Даны конкретные поручения членам правительства.

**РАО «ЕЭС России» уже согласился с такими ключевыми предложениями, как установление предельного роста тарифов сразу на 3 года и ограничение роста цен на электроэнергию уровнем инфляции.**

Государственный таможенный комитет планирует создать управление по взаимодействию с деловыми кругами с тем, чтобы своими решениями «не навредить» бизнесу. Минэкономразвития предложило ТПП и РСПП совместно разработать закон, который давал бы четкое определение понятию «средний бизнес». Минпромнауки включил в состав конкурсной комиссии по инновационным проектам, имеющим государственное значение, представителей бизнеса. Работа пошла.

## ВТО

— Каковы прогнозы вступления России в ВТО: сроки, преимущества, негативные последствия?

— То, что вступать в ВТО надо, не вызывает сегодня ни у кого сомнения: ни у президента, ни у правительства, ни у деловых кругов. Более того, и у государства, и у предпринимательского сообщества здесь больше совпадений интересов, чем противоречий. Есть единое мнение о том, что ВТО — лишь инструмент экономического развития, и для того, чтобы он приносил пользу, им необходимо грамотно владеть. Добиться этого можно только совместными действиями власти и бизнеса.

По нашим оценкам, от присоединения к ВТО мы получим примерно 3 миллиарда долларов по экспорту. Отлично. Но что мы потеряем по импорту, если это присоединение задушит, к примеру, нашу авиационную, автомобильную, химическую промышленность, многие наши потребительские отрасли, банковскую и страховую сферу? Этого еще никто не посчитал.

А если к данной угрозе прибавить еще и такие разрушительные требования ВТО к нашей стране (которые, кстати говоря, продиктованы откровенной политикой «двойных стандартов»), как, скажем, сведение к минимуму господдержки сельского хозяйства или требование о выравнивании внутренних цен на электричество и газ (а следовательно, и на многое другое) с европейскими ▶

цены, — картина и вовсе становится нерадужной. Поэтому «открытие» российской экономики РСПП считает процессом неизбежным, но механизм этого открытия должен предусматривать соответствующие дозирующие устройства, а также более решительные действия, а не имитацию вместо реформ.

### «Мы приближаемся к инерционному варианту развития»

— Союз дает достаточно сдержанную, по сравнению с правительством, оценку экономического роста. На чем основываются ваши выводы и прогнозы?

— На реальных результатах, достигнутых в реформировании экономики. Думаю, вряд ли кто-то станет оспаривать тот факт, что за последний период действительно произошел существенный экономический рост. Сегодня это скажется на всех сторонах жизни общества. И об этом свидетельствует статистика.

За последние три года темпы развития России были по-настоящему успешными. Тем более, если принять во внимание масштабы перемен в нашей стране и вообще в мире, особенно с учетом роста ВВП за последний год. Хотя в то же время по объемам ВВП Россия сегодня по разным оценкам занимает лишь 10–15 место в мире. А если взять отношение валового продукта на душу населения, то страна и вовсе находится где-то на семьдесят пятом месте.

Поэтому говорить, что мы уже достигли сияющих вершин, было бы преждевременно. Факты говорят о том, что мы все больше приближаемся к инерционному варианту развития. И все это усугубляется отсутствием у нас национальной идеи. Все это не может не тревожить. Верно сформулированная задача — это первый и важный шаг, который позволил бы если не искоренить, то, по крайней мере, сгладить многие проблемы и противоречия в стране.

### Инвестиционный климат

— Какие методы стимулирования инвестиционной деятельности, на ваш взгляд, наиболее эффективны и должны быть применены в России?

— Стабильный и благоприятный характер законодательства, дерегулирование и де бюрократизация экономики, снятие административных барьеров на пути предпринимательства, новые законодательные и нормативные документы,



Аркадий Вольский: «Необходимо продолжить формирование „равноудаленности“ бизнеса, которое началось в 2000 году»

снижение налоговых ставок.

Сейчас чрезвычайно важно снижение административной нагрузки, особенно для малого бизнеса. Пока он не станет создавать хотя бы половины национального продукта, Россия будет сидеть на игле импорта и зависеть от зарубежных поставок. Органы власти должны сохранить за собой только такие функции, которые просто никто другой не сможет выполнить.

Необходимо продолжить формирование «равноудаленности» бизнеса, которое началось в 2000 году. Речь идет, прежде всего, о том, чтобы крупные проекты национального масштаба реализовывались только на основе справедливой конкуренции между хозяйствующими субъектами.

Существенным шагом вперед на пути к стабильному притоку иностранных капиталов, оптимальным условиям для отечественных инвесторов стало принятие Госдумой на минувшей осенней сессии закона о валютном регулировании. Опуская детали и оставшиеся спорные моменты, отмечу только, что значительную роль в этом прорыве сыграл РСПП.

Не менее настойчиво мы выступали и с предложениями по эффективному использованию средств пенсионных фондов на цели инвестиций. Наш союз настаивал на том, чтобы решалась главная задача — заставить работать деньги будущих пенсионеров на экономику и в результате добиться увеличения размера пенсий. И здесь тоже не могу не похвалиться нашими достижениями. Утверждено 55 компаний, которым предоставлено право работать с пенсионными накоплениями населения. Конечно, остался еще ряд проблем, которые ждут своего решения, но в целом реформа, как говорится, пошла.

### Земля — заводам

— Еще одна важная составляющая инвестиционной привлекательности — законодательное обеспечение прав собственности на земельные участки под промышленными объектами. На ноябрьской конференции РСПП мы настаивали на безвозмездной передаче земли в собственность предприятий и ограничении произвола властей в установке арендной платы. В целом эта позиция поддержана правительством. В конце минувшего года были перенесены сроки оформления прав на земельные участки до 2006 года.

### Иностранные концессии

— В интересах притока инвестиций, к сожалению, не используется хорошо апробированная в 20-е годы прошлого столетия практика иностранных концессий в России. Могу предположить, что найдется немало ортодоксов, которые станут бросать в мой адрес обвинения о призывах к разбазариванию национального достояния. Думаю, что такие опасения напрасны. Проблему здесь я вижу лишь в одном. Получаемые от предоставления концессий деньги должны строго использоваться для проведения реальных реформ в интересах народа. А национальных богатств у нас немало.

Для обеспечения нормальных инвестиционных условий бизнес заинтересован в независимой эффективной судебной системе. Сегодня ни для кого не секрет, что в 90-е годы и бизнес, и государство неоднократно пытались оказывать влияние на судебные решения и часто не без успеха. Такой «конкуренции» должен быть положен конец.

## Власть и суд

Необходим безусловный отказ от силовых мер при решении экономических задач. Касается это и практики использования правоохранительных органов в конкурентной борьбе между хозяйствующими субъектами, и применения силы во взаимоотношениях между государством и бизнесом.

**Именно государство  
было и остается главным  
«банкротчиком»  
отечественной экономики.**

И это не может не вызывать обеспокоенности российских деловых кругов.

По инициативе РСПП недавно была создана Межрегиональная саморегулирующая организация профессиональных арбитражных управляющих, она будет работать в качестве инструмента реализации корпоративной и промышленной политики Союза. Все проблемы созданная организация не решит, но профессионально организовать работу и исключить злоупотребления сможет.

## Налоговая реформа

— Как вы оцениваете первые результаты налоговой реформы в России?

— А вы знаете, в целом очень даже положительно. Вот недавно я присутствовал на совместной коллегии Минфина и Минэкономразвития, где, по сути, была поставлена точка в дискуссиях по налоговой реформе. Главное, что я вынес с этого заседания — мы научились договариваться и находить компромиссы. Взять хотя бы проблему НДС-счетов, против введения которых категорически выступал РСПП. Это могло бы привести, по нашим оценкам, к замораживанию около 100 миллиардов рублей средств предприятий. И если крупные компании могли бы еще это как-то пережить, то для малого и среднего предпринимателя это грозило остановкой бизнеса. И Минфин согласился с нашими доводами.

Налоги являются базисом для существования государства. Выплачивая налоги и сборы в бюджеты всех уровней, российские промышленники и предприниматели обеспечивают условия для выполнения государственных социальных программ. Из налогов предпринимате-

лей должны формироваться расходы на зарплаты работникам бюджетной сферы, образования и науки, на медицинское и социальное страхование, армию, госаппарат. Вместе с тем, налоговая нагрузка на предприятия и компании, работающие в легальном, а не теневом секторе, не снижается. Именно поэтому одним из важнейших направлений своей работы РСПП считает проведение налоговой реформы. Так, одно только снижение ЕСН до эффективной ставки может, по расчетам РСПП, дать возможность повысить легальную заработную плату, вывести из тени 40 процентов оборотов, увеличить поступления в Пенсионный фонд за счет расширения налогооблагаемой базы, стимулировать рост платежеспособного спроса. Как отмечалось на одной из ежегодных конференций РСПП, реальное упрощение налогообложения и снижение бюрократических барьеров создаст условия для массового предпринимательства, а благодаря этому возрастет наполнение бюджетов всех уровней.

Как показывает зарубежный опыт, четко выстроенная система перераспределения налоговых доходов через бюджеты способна сбалансировать интересы общества, бизнеса и власти. ■

(095) 235-80-50  
price@rccgroup.ru  
<http://intelligence.rcc1.ru>



# Intelligence Unit

## аналитика онлайн




- Актуальная информация о состоянии рынка продуктов химической и нефтехимической отраслей России
- Последние данные о ценах на химическое и нефтехимическое сырье на мировых рынках
- Ежедневный мониторинг цен на химическую продукцию в России
- Сводные цены на важнейшие продукты нефтеоргсинтеза по месяцам и по регионам мира
- Система заказа ценовых обзоров и маркетинговых исследований
- Система быстрого поиска необходимой информации