

Сиквел REACH — Seveso II

Европа осваивает новые горизонты химической безопасности

Игорь Кукушкин, исполнительный директор РСХ

Не отгремели фанфары в честь успешно проведенной первой фазы регистрации химических веществ согласно законодательству REACH, а Комиссия ЕС уже обратила внимание на изменение законодательства о промышленной безопасности — «Директивы Seveso II». Не надо быть провидцем, чтобы усмотреть в европейском регламенте REACH начало масштабных перестроек, как на региональных, так и на глобальных рынках, всего законодательства по вопросам безопасности товаров и услуг, основанного на понятии «химическая безопасность». Европейские граждане, обеспокоенные экологической ситуацией, крупными авариями, использованием небезопасных продуктов, перенасыщением полей агрохимикатами, решительно настроены на уничтожение всей химической промышленности. Характерный пример — судьба атомной энергетики, уже доживающей свои последние дни в Европе. Индустриальному лобби ЕС удастся сдерживать «зеленых» только благодаря применению последних международных рекомендаций, разработанных ООН, ОЭСР и МОТ.

Ответственная забота

Важную роль в функционировании химической промышленности на территории всех континентов, а в последнее время и России, стала играть программа «Responsible care — Ответственная забота».

В основе данной программы лежит открытый диалог между отраслью и обще-

ством, ответственный подход к комплексной безопасности и объединение в единую систему охраны труда, промышленной безопасности, экологической безопасности веществ и материалов, перевозки потенциально опасных грузов и многого другого. В России программу поддерживает и ведет Российский союз предприятий и организаций химического комплекса (Российский союз химиков, РСХ) и пытается развивать компетенции среди предприятий и экспертов по вопросам:

- анализ пробелов законодательства,
- разработка программ предотвращения крупных аварий,
- создание систем и проведение политики в области управления безопасностью производства,
- анализ рисков аварий и рисков для окружающей среды,
- человеческий фактор и ЧС,
- системы управления, безопасности и охраны окружающей среды.

Заседание Комитета РСХ по реализации данной программы в России, проведенное в декабре 2010 года, показало понимание данных процессов в среде промышленных экспертов, выявило пробелы (а кое-где и провалы) российского законодательства. Обсуждение выявило также непонимание важности совершенствования безопасности промышленных объектов со стороны руководителей некоторых предприятий. Работа Комитета была направлена на получение ответа на вопрос: «Как заинтересовать топ-менеджмент предприятий внедрением рекомендаций, оговоренных

в системе менеджмента?». Решение вопросов безопасности и построение систем управления безопасностью на предприятии — это, в первую очередь, экономический эффект, связанный со снижением числа ошибок персонала (в том числе руководящего), уменьшением инцидентов, аварий, трагических несчастных случаев.

Новая директива

21 декабря 2010 года Европейская комиссия представила в ЕС проект нового законодательства — директиву Seveso II — жесткие правила по предотвращению крупных аварий, связанных с оборотом химических веществ и материалов. Новое законодательство подразумевает введение более строгих стандартов контроля, повышение уровня и качества информации, доступной для общественности в случае аварии на производстве. Директиву ЕС, заменяющую Seveso I, планируется ввести в Европе с 1 июня 2015 года.

Комиссар ЕС по окружающей среде Янеш Поточник (Janez Potočnik) заявил: «Директива Seveso I сыграла важную роль в снижении вероятности и последствий аварий на химических предприятиях, однако такие аварии все еще случаются в мире и зачастую имеют разрушительные последствия. Мы не можем идти на компромисс с безопасностью. Именно поэтому предлагаемые новые правила будут способствовать дальнейшему ужесточению законодательства в этой области и обеспечению необходимого высокого уровня защиты».

Напомним, что Директивой Seveso I еще в 90-ые годы прошлого столетия предусматривалось создание межгосударственной системы сотрудничества и взаимодействия национальных законодательных и исполнительных органов власти в ЕС в сфере промышленной безопасности. По мнению Еврокомиссии, принятие странами европейского сообщества основных положений Seveso позволило снизить уровень аварийности в развитых странах ЕС в 4–8 раз — от 400 аварий (в т. ч. 75 крупных) в 1983 году до 70 (в т. ч. 21 крупной) в 1989 году.

В основе Директивы Seveso — выявление и учет риска крупных аварий на более ранних стадиях: при проектировании производственных объектов и разработке технологических схем, а также при выборе соответствующих средств и методов предупреждения аварий и разработке мероприятий на случай возникновения чрезвычайной ситуации.

Директива Seveso II также нацелена на предотвращение угроз крупных катастроф с участием опасных веществ и ограничение их последствий для живых организмов и окружающей среды. Эта директива обязательна для всех стран-членов ООН и ЕС, которые являются сторонами Конвенции о трансграничных последствиях промышленных аварий.

Уроки

Принятие Директивы Seveso I, предшественницы Seveso II, было вызвано крупной аварией на химическом заводе в Севезо, Италия, в 1976 году.

10 июля в 12 час. 40 мин. в г. Севезо из труб химического комбината ICMESA, выпускающего различные химические вещества, в основном ароматические со-



28 сентября 2010 года. Президент Финляндии Тарья Халонен и Герт Дансет, исполнительный директор Европейского химического агентства (ECHA)

единения, при взрыве рабочей установки произошел выброс ядовитого облака, содержащего около двух килограммов диоксида, вызвавшего тотальное загрязнение густонаселенной территории площадью 1500 га.

Причиной аварии стало нарушение технологического процесса, из-за чего в реакторе повысились температура и давление, сработал предохранительный разрывной диск печи, и началась утечка содержимого реактора, в том числе диоксида, в атмосферу.

В ходе официального расследования особое внимание было уделено химическим и токсикологическим аспектам катастрофы, в то время как технологические вопросы (особенно химико-технологические) были фактически проигнорированы. В результате остались невыясненными истинные причины

Директива Seveso II — жесткие правила по предотвращению крупных аварий, связанных с оборотом химических веществ и материалов.

возникновения неуправляемой реакции. Потребовались годы, чтобы понять возможный механизм ее протекания: использование сильно перегретого пара в системе обогрева привело к критическому нагреву верхнего слоя смеси в реакторе до температуры, при которой начинается неуправляемая реакция. Однако детальный механизм этого процесса и сегодня до конца не изучен.

Утечка химикатов продолжалась в течение двух-трех минут, в результате образовалось белое облако, по форме напоминающее перевернутый конус. Оно стало распространяться на юго-восток, растянулось на расстояние 9 км, нависло над городом, областью Брианза и пятью муниципалитетами Ломбардского региона провинции Милан.

Сотни людей попали в больницы с отравлением. Севезо впоследствии был назван «итальянской Хиросимой». Это первый случай распространения диоксида на такой обширной территории.

Авария в г. Севезо, связанная с заражением людей и почвы диоксином, была самой крупной на мире. Все попытки удалить и окончательно захоронить ядохимикаты до настоящего времени не имеют успеха. 200 тыс. т пахотной земли собрано в мешки, но они до сих пор хранятся в бывшей школе г. Севезо. Эта катастрофа наглядно показала беспомощность науки, технологической, организаций, правительств и местных властей перед опасностями, связанными с индустриальной деятельностью человека.

Многоуровневый подход

Новое законодательство ЕС распространяется на 10 тыс. промышленных предприятий ЕС. Его отличает многоуров-

невый подход, основанный на строгих правилах к управлению предприятием, имеющем в своем составе крупнотоннажные производства.

Основными требованиями Директивы являются:

- выявление опасной промышленной деятельности,
- декларирование безопасности,
- планирование действий при аварии,
- информирование населения о возможной чрезвычайной ситуации.

В соответствии с Директивой, операторы на предприятиях, где присутствуют опасные вещества, должны способствовать предупреждению аварий и доводить информацию об инцидентах до всеобщего сведения. Операторы «верхнего эшелона» должны подготовить отчет безопасности на основе системы управления безопасностью и внутреннего плана чрезвычай-

ных мер. Есть также обязательства у органов государственной власти, они связаны с внешним планом действий в чрезвычайных ситуациях, информированием общества и представителей власти о мерах безопасности, «эффектом домино», планированием землепользования и инспекций.

Изменения в новой Директиве вызваны также принятием в ЕС Директивы CLP, расширяющей регламент REACH, с целью гармонизации различных систем ЕС с согласованной на глобальном уровне Системы классификации и маркировки (СГС) ООН.

В новом документе комиссары ЕС обратили особое внимание на доступ общественности к информации о безопасности, их участие в процессе принятия решений. Проект новой директивы вводит более жесткие стандарты для инспекций объектов с целью обеспечения эффективного соблюдения и обеспечения правил безопасности.

Другие изменения носят технический характер, включая упрощения и сокращения ненужных административных расходов, и основаны на совершенствовании текущих уровней защиты без существенного роста финансовых затрат.

Следует обратить внимание, что ЕС опять позаботился не только о себе, но и о мире, включая, разумеется, и Россию. Как данный документ затронет российский экспорт и бизнес пока говорить преждевременно — закон еще не принят. Но можно с уверенностью предполагать, что нагрузка на промышленность и ответственность будут разделены между всеми экспортерами. Тогда логично заработают и регулирующие нормы, и административная ответственность в странах ЕС по выполнению регламента REACH. ■